



濒危物种科学通讯

Endangered Species Scientific Newsletter

2003年第1期 (No.1) (总第6期)



编辑：中华人民共和国濒危物种科学委员会办公室

(濒危野生动植物种国际贸易公约中国科学机构)

Edited by the Executive Office of Endangered Species

Scientific Commission, P.R.C.,

(Chinese Scientific Authority of CITES)

January, 2003

中华人民共和国濒危物种科学委员会
中国科学院动物研究所

二〇〇三年一月

封面照片说明:

亚洲象 *Elephas maximus*

英名 Asian Elephant

分类地位: 长鼻目 (PROBOSCIDE)

象科 Elephantidae

濒危等级: 濒危 (E)

国家重点保护野生动物名录 I

CITES 附录 I

IUCN 濒危(E)

亚洲象是陆栖兽类中最大的一种, 雄象体高可达 2.5 米, 体重 3500 公斤。眼小, 耳大, 鼻子长到可垂至地面。雄象上门齿突出于口外, 略向上翘, 最大长达 1.5 米。亚洲象四肢粗壮, 形如圆柱, 尾短, 皮厚, 褶皱多, 全身灰色或灰棕色, 体表散生极稀的粗毛。

亚洲象主要栖息于亚洲南部热带雨林、季雨林及林间的沟谷、山坡、稀树草原、竹林及宽阔地带。以海拔 1000 米以下的林带最为常见。亚洲象以群居, 嫩枝树叶为主要食物, 喜食野芭蕉叶、竹笋等或瓜菜、作物。食量大, 一头成象每天要吃 150 公斤左右的植物。30 岁以性成熟, 寿命可达百岁, 常于 7 月发情交配, 孕期 18 个月, 每胎产 1 仔。

亚洲象分布于南亚和东南亚的印度、斯里兰卡、孟加拉国、缅甸、泰国老挝、越南柬埔寨、和马来西亚。中国的云南部分地区为其分布区的边缘。由于人为干扰影响, 偷猎和栖息地的变化等因素, 亚洲象在全部分区内的种群总量为 34470-53720 头 (*Santiapillai et al., 1990*)。

(编辑: 王 珺)

Habitat and habit: Lives in mountain valleys, slopes, grassland with few trees, bamboo forests and open fields of rain forest and monsoon forest of south Asia at altitudes lower than 1,000 meters.

Distribution Distributed in south and southeast Asia, India, Sri Lanka, Bangladesh, Myanmar, Thailand, Vietnam, Laos, Kampuchea and Malaysia. Also recorded in Xishuangbanna, Jangcheng, Ximeng (Yuesong), Cangyuan (Nangunhe) and Yingjiang (Nabangba) of Yunnan Province.

Threats to Survival: Habitat alteration and reduction; illegal hunting and human settlement are the main threats to survival. There are 34470-53720 Asian elephants in total in the world.

濒危物种科学通讯

中华人民共和国濒危物种科学委员会
中国科学院动物研究所

主办

中华人民共和国濒危物种科学委员会组成名单

顾 问: 吴征镒 汪 松 佟凤勤

主 任: 陈宜瑜

副 主 任: 蒋志刚 康 乐 刘燕华 安建基 洪德元 张知彬

委 员: 张春光 魏辅文 薛大勇 雷富民 李义明 季维智 王跃招 陈毅峰

李振宇 杨亲二 马克平 李德铎 赵南先 于登攀 魏江春 曹 同

张正旺 张恩迪 马建章

国家濒科委办公室工作人员: 孟智斌 解 焱 王 珺

Endangered Species Scientific Newsletter

Sponsors: Endangered Species Scientific Commission, P.R.C.

Institute of Zoology, Chinese Academy of Sciences

Edited by the Executive Office of Endangered Species Scientific Commission, P.R.C.

Members of Endangered Species Scientific Commission, P.R.C.

Advisor: Zhengyi Wu, Song Wang, Fengqin Tong

Director: Yiyu Chen

Vice Director: Zhigang Jiang, Le Kang, Yanhua Liu, Jianji An, Deyuan Hong,
Zhibin Zhang

Members: Chunguang Zhang, Fuwen Wei, Dayong Xue, Fumin Lei,
Yiming Li, Weizhi Ji, Yuezhao Wang, Yifeng Chen, Zhenyu Li,
Qiner Yang, Keping Ma, Dezhou Li, Nanxian Zhao, Dengpan Yu,
Jiangchun Wei, Tong Cao, Zhengwang Zhang, Endi Zhang,
Jianzhang Ma

Executive Office of Endangered Species Scientific Commission, P.R.C. members:

Zhibin Meng, Yan Xie, Jun Wang

本期内容提要

专 栏

CITES 公约第 12 次缔约国大会
亚洲传统中药贸易检查新手册
公约制定严格措施，限制象牙贸易
联合国投票决定禁止贩卖黑海短吻海豚

信 息

国家继续严禁象牙及其制品的国际贸易
CITES 公约近日对有关国家国际贸易作出禁解决定
我国完成中药保健药品整顿工作

报刊文摘

非洲象牙可以卖了 24 万头大象命运难测
“红色名单”又添新动物
我国野生药材资源开发与保护
抢救濒危植物 中国将建世界最大植物园
来自阿尔金山“新疆保护藏羚羊一号行动”的报道
高度濒危灵长类动物海南黑冠长臂猿现有 24 只

XX

Main Contents

CITES

CITES conference ends with strong decisions on wildlife conservation
A new guide to help law enforcers check trade in traditional Asian medicines
CITES sets strict conditions for any possible future ivory sales
Zero quota for commercial trade in the Black Sea population of bottlenose dolphins

Information

China continues forbidding international trade of ivory and it's products
CITES open trade with certain country
China has finished regulating the market of the TCM healthcare productions

Digest

Ivory sales, unfathomable future life of the 240 thousands African elephants
New species were put on the "Red List"
Exploitation and protection on our wild TCM resources
China will build the world biggest arboretum to save the endangered plants
The report about the protection of the Tibetan antelope in Xinjiang
Highly endangered primate animal, Black gibbon, remain only 24

CITES conference ends with strong decisions

on wildlife conservation

Tighter trade controls agreed for mahogany, sharks, sea horses, turtles, parrots Ivory sales made conditional on improved monitoring of poaching

Santiago, Chile, 15 November 2002 – A two-week conference of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) will conclude today after adopting decisions that promote wildlife conservation through various strategies involving strict protection, trade regulation and sustainable use.

“The key to global wildlife conservation in the 21st century will be to craft solutions that meet the specific requirements of each species and its specific circumstances, said Willem Wijnstekers, Secretary-General of CITES, whose secretariat is administered by the UN Environment Programme.

“CITES is well-placed to contribute to the conservation of a wide range of plants and animals through its rigorous system of trade permits and certificates, its ability to limit commercial trade when it proves detrimental to a species, and its support to national conservation and enforcement departments in developing countries,” he said.

Among the high-profile decisions taken here was the listing of mahogany – which produces extremely valuable timber – on CITES’ Appendix II. This listing requires each of the mahogany range states to ensure that all exports are sustainable and covered by CITES export permits.

“It is highly significant that after 10 years of discussion, the Parties to CITES have agreed to regulate the trade in Latin American mahogany,” said Mr. Wijnstekers. “The well-tested control measures developed under CITES will prove invaluable for discouraging illegal trade. This decision will also benefit local and indigenous communities who have lost out to the illegal traders.”

Another critical decision reached in the final hours of the meeting was to list the whale shark and the basking shark on Appendix II. This is widely considered a landmark agreement as CITES has not traditionally played an important role in global fisheries.

The whale shark is the largest fish in the world, measuring up to 20 metres in length and weighing up to 34 tonnes. The listing proposal cited the species’ declining numbers and the role of continued international trade in whale shark meat, fins, and liver oil. The basking shark is highly migratory and is hunted for its meat and fins. Large numbers are also caught and killed accidentally as by-catch.

The conference also added 26 species of Asian turtles to Appendix II. Many turtles from South, Southeast and East Asia are traded in significant quantities for regional food markets, Asian traditional medicines and international pet markets. Their numbers have been dwindling in recent years, and the newly listed species are vulnerable or endangered throughout their ranges. There is extensive evidence of illegal trade, but turtles are also harvested for subsistence consumption. Habitat loss is another major threat to their survival.

The trade in seahorses will also now be regulated for the first time. Seahorse populations seem to have declined dramatically over recent years owing to commercial trade, by-catch in fisheries, coastal development, destructive fishing practices and pollution. To meet the growing demand for traditional medicines, aquarium pets, souvenirs and curios, at least 20 million seahorses were

captured annually from the wild in the early 1990s, and the trade is estimated to be growing by 8-10% per year. All 32 seahorse species will now be listed in Appendix II.

Three rare birds from Central and South America – the yellow-naped parrot, the yellow-headed parrot and the blue-headed macaw – have been transferred from Appendix II Appendix I. This means that no commercial trade will be permitted. This stricter regulation reflects concerns that the birds' numbers have continued to decline in recent years due to trade and habitat loss.

A number of threatened species in Madagascar – one of the world's most species-rich countries – will also receive stronger protection. They are the flat-tailed tortoise, various chameleons, a burrowing frog, and the Madagascan orchid.

The meeting also agreed to set a zero quota for commercial trade in the Black Sea population of bottlenose dolphins, which was already listed on Appendix II. These dolphins have declined greatly in recent years due to hunting, pollution and other stresses.

Building on an earlier consensus amongst most African elephant range states, CITES also agreed on a rigorous regime for controlling any eventual trade in ivory stockpiles. It conditionally accepted proposals from Botswana, Namibia and South Africa that they be allowed to make one-off sales of 20, 10 and 30 tonnes, respectively, of ivory. The ivory is held in existing legal stocks that have been collected from elephants that died of natural causes or as a result of government-regulated problem-animal control.

The agreement requires any future one-off sales to be supervised through a strict control system. The sales cannot occur before May 2004 to provide time for baseline data to be gathered on population and poaching levels and for the CITES Secretariat to confirm whether any potential importing countries can effectively regulate their domestic ivory markets and are thus eligible for importing the ivory. The aim of these controls is to prevent any illegal ivory from entering into legal markets and to discourage an upsurge in poaching.

Another protection built into the system is that trade can be suspended if the CITES Secretariat and Standing Committee find either an exporting or an importing country to be in non-compliance. In addition, trade can be stopped if there is evidence that trade negatively affects elephant populations in other regions of Africa. Two monitoring systems that have been established to track the illegal killing of elephants (Monitoring of Illegal Killing of Elephants, or MIKE) and illegal sales of ivory (Elephant Trade Information System, or ETIS) will be critical to ensuring that countries relying on tourism are not harmed by ivory sales from countries that also rely on trade.

Still other decisions seek to strengthen domestic conservation of threatened or endangered species already controlled by CITES, including bears, the tiger, sturgeon, and the Tibetan antelope.

The 12th Meeting of the Conference of the Parties to the Convention was held from 4 – 15 November. It was attended by some 1,200 participants from 141 governments as well as numerous observer organizations. COP 13 will be held at the end of 2004 or in the first half of 2005 in Thailand.

濒危物种国际贸易大会闭幕 达成一系列重要决议

为期两周的濒危物种国际贸易公约缔约国大会于11月15日在圣地亚哥落下帷幕。会议就加强保护濒危物种、禁止非法贸易和区别具体情况有条件允许某些物种的分离物作为商品进入市场通过了一系列重要决议。

经过十年的努力，拉丁美洲的桃花芯木终于被列入在公约附录 II 中，并对其贸易进行规范管理，以让那些已经因非法贸易损失很多的原产国受益。在本届大会上，还将鲸鲨和姥鲨列入了附录 II。鲸鲨是世界上最大的鱼类，可以长到 20 米长、34 吨重。由于其肉、鳍（鱼翅）肝油一直是世界渔业贸易中的对象，其数量在逐年下降。姥鲨是频繁迁徙鱼类，也由于其肉和鳍可被食用而被大量捕获和猎杀。

大会还将亚洲的 26 种龟鳖列入了公约附录 II。这些龟绝大部分源自南亚、东亚和东南亚，且大量地被食用或入药及在世界宠物市场被消费。由于非法捕捉、贸易和栖息地的丧失，近年来这些物种的数量已经减少了很多。

本次大会首次将海马贸易列入管理范围。由于过度捕捞、污染和沿海地区的发展所造成的生存环境的破坏，海马的种群数量已经到了令人关注的下降阶段。由于逐步增长的传统医药的需求、宠物市场、旅游纪念品和古玩市场的需求，在 90 年代初每年至少就要从野外捕获二千万只海马，而且贸易量每年递增 8-10%。因此，有 32 种海马被列入公约附录 II。

在对非洲大象加大保护力度的同时，大会有条件地准许博茨瓦纳、纳米比亚和南非 3 国一次性出售其合法登记的库存象牙。此外，大会通过决议，严格限制商业性开发海龟、玳瑁、鸚鵡、深海鳕鱼等野生物种。

《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处秘书长温斯泰克斯在会议结束后举行的记者招待会上说，大会期间共讨论了 60 项提案，其中 44 项获得通过，7 项遭到否决，另外 9 项由提案发起成员自行撤消。这些提案涉及 600 种濒危动物和 300 种濒危植物。通过与会代表对提案的讨论，又有大约 100 个新的物种被列入公约附录之内。

《濒危野生动植物种国际贸易公约》缔结于 1973 年，现有公约成员 160 个。本次大会有包括中国在内的 140 多个公约成员和一些国际环保组织派代表参加。据估计，目前全球濒危动植物种每年走私贸易额高达 50 亿美元，是世界上继毒品贩运、军火走私之后的第三大非法贸易。

大会决定，第十三届公约缔约国大会将于 2004 年年底或 2005 年年初在泰国举行。（编辑：王珺 孟智斌）

Identifying the problem: A new guide to help law enforcers check trade in traditional Asian medicines

Santiago de Chile, 13 November 2002 - The CITES Secretariat, TRAFFIC, and Her Majesty's Customs and Excise in the United Kingdom (HMCE) launched today the *Traditional Asian Medicine Identification Guide for Law Enforcers* to help law enforcers tackle problems such as inspecting shipments. At the 12th meeting of the Conference of the Parties to CITES in Santiago, the CITES Secretariat is also announcing additional funding support for the continued updating of the information contained in the Guide. The first update will be available in approximately 18 months, prior to CITES COP13.

“Although the guide cannot replace the need for an expert in every case, it certainly can assist in flagging potential problem shipments that may need more

detailed inspection and allow other shipments to be cleared more quickly,” said Crawford Allan, one of the authors and TRAFFIC’s Global Enforcement Co-Ordinator.

Enforcement Officers inspecting shipments or domestic sales have an unenviable task when checking for CITES-listed components. Dried seeds, herbs and packets of traditional medicines may include parts and derivatives of species regulated or prohibited in trade. Typically these include tiger bone, rhino horn, bear bile or musk. How enforcers determine whether these are regulated items that may require CITES papers remains a perennial challenge.

“I hope this guide will help enforcers learn some identification skills and make the inspection process easier,” said Charles Mackay, head of HM Customs and Excise CITES Team at Heathrow Airport. “Ultimately, this will improve detection of illegal shipments containing endangered species utilised in traditional Asian medicines.” Charles Mackay

With the Traditional Asian Medicine Identification Guide for Law Enforcers, officers now have access to 430 full colour images of Traditional Asian medicines that claim to contain species that are controlled in international trade. Available in searchable CD-ROM and print copies, each medicine ‘profile’ includes a written description explaining the alleged contents of the medicine. The medicines are indexed by key identifiers that are easy to recognise by the law enforcers. There is also an explanation of how to ‘read’ the packaging and identify controlled species from the ingredients list.

In hard-copy form, the guide is loose-leaf (170 pages) – allowing for easier revision, addition of the enforcer’s own notes, and photocopying for wider and cheaper distribution. The main audience for the guide is law enforcers based in countries outside of Asia who may have to deal with inspecting imports or domestic sale of traditional Asian medicines. The guide is available only in English, however the format allows for easy translation into other languages for greater utility.

UK Environment Minister, Elliott Morley will launch the CD-guide at a reception by the UK Department for Environment, Food and Rural Affairs (Defra) in Santiago today. The Chief of the Capacity Building Unit of the CITES Secretariat Stephen Nash noted: “Identification manuals like this are vital in efforts to support the tremendous challenges law enforcers working on wildlife trade are up against. We look forward to continuing working together with the partners in order to provide an update of the current manual in the near future.”

亚洲传统中药贸易检查新手册

公约秘书处、TRAFFIC 和英国 HMCE，11 月 13 日在智利圣地亚哥推出亚洲传统中药贸易新手册，以帮助执法人员解决在检查出货等工作时的问题。同时，公约秘书处还宣布后续的资金还将帮助用于更新手册上的信息内容。第一次更新的内容将于 18 个月后，第十三次公约缔约国大会前与读者见面。

手册编者之一的 TRAFFIC 执行官 Crawford Allan 指出，尽管这个手册不能

对工作者每一次检查都满足需要，但有助于对需要进行进一步仔细检查的货物作出标记，同时还能够更快地清出其它的货物。

执法人员在检查出口货物或国内贸易时棘手的任务就是鉴别公约名录上的物种成分。干的种子，药材，以及传统中药中或许含有正常贸易或禁止贸易的物种成分或衍生物，像虎骨、犀牛角、熊胆和麝香。那么，执法人员如何确定其是否为正常贸易也许是公约文本尚存的一个长期的挑战。

Charles Mackay（英国西斯罗机场海关和公约在该机场执法处负责人）认为，这本手册可以有助于执法人员掌握鉴别技巧以更容易地完成检查工作，最终提高对含有濒危物种成分的亚洲传统中药的非法贸易的鉴定水平。

执法人员现在利用这个手册通过 CD-ROM 及印刷版本，可以对 430 种传统的亚洲中药进行全方位的查询，每一种中药都列明了所含成分。通过对主要成分进行检索，执法人员就可以作出判断。同时，还讲明了如何阅读包装及如何从成分表中鉴定出是否含有限定的物种。

打印的 170 页活页装订的手册很便于修订，添加执法者的意见和影印以便可以廉价地广为发送。主要的读者对象是那些亚洲以外地区从事对进口和国内亚洲传统中药贸易检查的执法人员。尽管现在这个手册还只是英文版本，但很容易被译成其它语言以发挥更大的作用。今天英国环境大臣 Elliott Morley 将在这里举行的英国环境、食品和农村事物部的接收仪式上推出手册的光盘版。公约秘书处能力建设组的 Stephen Nash 认为，这个手册的出版是对那些从事野生生物贸易检查的执法人员面对的极大挑战的有效支持。公约秘书处还将继续和编者合作，不断更新手册的内容。

CITES sets strict conditions

for any possible future ivory sales

Santiago de Chile, 12 November 2002 – Building on an earlier consensus amongst most African elephant range states, the 160-member Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) has agreed here on a rigorous regime for controlling any eventual sales of ivory.

CITES has conditionally accepted proposals from Botswana, Namibia and South Africa that they be allowed to make one-off sales of 20, 10 and 30 tonnes, respectively, of ivory. The ivory is held in existing legal stocks that have been collected from elephants that died of natural causes or as a result of government-regulated problem-animal control.

Similar proposals from Zambia and Zimbabwe for 17 and 10 tonnes, respectively, were not accepted. Today's decisions by CITES must still be formally adopted by the full Plenary on Friday, when the current two-week conference ends.

“The African elephant is valued and admired by people all over the world,” said CITES Secretary-General Willem Wijnstekers. “But it is significant that today's decision embodies an African solution to an African problem – the challenge of conserving the continent's wild herds of elephants in an age of growing human needs and population.”

“While richer countries can often afford to promote conservation through strict protection, many poorer nations must do so in ways that benefit local communities and bring in much-needed cash for conservation. In the African context, a conservation strategy based on sustainable use may offer elephants the best possible long-term future. The key is finding solutions that benefit states that rely on tourism as well as those that seek income from elephant products,” he said.

Today’s agreements require any future one-off sales to be supervised through a rigorous control system. The sales cannot occur before May 2004 to provide time for baseline data to be gathered on population and poaching levels and for the CITES Secretariat to verify and register the existing stocks. The Secretariat must also confirm whether any potential buyers can effectively regulate their domestic ivory markets and thus are eligible for importing the ivory. The aim of these controls is to prevent any illegal ivory from entering into legal markets and to discourage an upsurge in poaching.

Another protection built into the system is that trade can be suspended if the CITES Standing Committee finds either an exporting or an importing country to be in non-compliance. In addition, trade can be stopped if there is any evidence that trade is leading to increased poaching in other regions of Africa. Two monitoring systems that have been established to track the illegal killing of elephants and illegal sales of ivory will be critical to ensuring that countries relying on tourism are not harmed by ivory sales from countries that also rely on trade.

After banning all ivory sales in 1989, CITES agreed in 1997 to allow Botswana, Namibia and Zimbabwe to make one-time sales from their existing legal stocks of raw ivory. The ivory – which weighed almost 50 tonnes and represented 5,446 tusks - was sold to Japan in 1999 and earned some USD5 million. The funds were used for elephant conservation activities.

For this year’s CITES conference, these three countries plus South Africa and Zambia proposed one-off sales of existing ivory stocks. With the exception of Zambia, these countries also proposed that these one-off sales be followed later by annual quotas. The original proposals were for a first sale of 20 tonnes and an annual quota of 4 tonnes for Botswana, 10 tonnes and 2 tonnes respectively for Namibia, 30 tonnes and 2 tonnes for South Africa and 10 tonnes and 5 tonnes for Zimbabwe. All of the requests for annual quotas were withdrawn during the conference before the proposals were put up for decision. Zambia had proposed a one-off sale of 17 tonnes without annual quotas. A proposal from India and Kenya, on the other hand, argued that further ivory sales from African elephants should be clearly prohibited as a precautionary measure for reducing future threats to the elephant.

On 29-31 October, just before the start of the CITES conference, 24 governments participated in an African elephant range States Dialogue in an effort to build an African consensus on ivory. The Dialogue resulted in amendments to the proposals for resuming trade, including an amendment stating that Botswana, Namibia, South Africa and Zimbabwe should be able to export their declared stocks of raw ivory only after the conditions described above have been met. Kenya expressed its reservation on the consensus reached by the other states.

Much of the past decade's debate over ivory has hinged on whether or not the sale of ivory from legal government stocks in one part of the continent leads to increased poaching in other parts. Recognizing the need for reliable data on poaching and smuggling, CITES has established two long-term monitoring systems.

The site-based system for Monitoring Illegal Killing of Elephants, or MIKE, seeks to measure and identify trends in elephant poaching in both Africa and Asia. It also aims to assess the factors driving elephant killings and to determine whether such killings are linked to CITES decisions. Once it is fully operational, MIKE will conduct standardized population surveys at least once every two years at 45 sites in Africa and 15 in Asia. It is also designed to track the degree of law enforcement effort at these sites. MIKE is administered by the CITES Secretariat.

The Parties also mandated a monitoring system to track illegal trade in elephant products. This led to the development of the Elephant Trade Information System (ETIS), which is operated under the auspices of TRAFFIC, the wildlife trade monitoring network. ETIS collects global law enforcement data on elephant product seizures, corruption, domestic ivory markets, background economic variables and other factors.

The 12th Meeting of the Conference of the Parties to the Convention started on 4 November and will conclude on 15 November. It is being attended by some 1,200 participants from 141 governments as well as numerous observer organizations.

Ivory in five southern African countries (metric tonnes)

Country	Existing stocks	Recent annual stock growth	Future potential annual stock growth*	Elephant population
Botswana	33	7.7	10-50	120,000
Namibia	39	3.5	1-5	9,000
South Africa	32		1-4.5	13,000
Zambia	17			29,000
Zimbabwe	20.9	20	8.5-42.5	88,000

- Based on 1-5% natural mortality and low crude average combined tusk weights of 10 kg per individual.

公约制定严格措施，限制象牙贸易

本次公约大会讨论通过了有条件地允许博茨瓦纳、纳米比亚和南非三国出售由合法渠道获得的库存的 20、10、30 吨的象牙。但是类似的赞比亚和津巴布韦的提案未被通过。通过以上三国出售象牙的提案，目的就是想以此受益予当地政府和居民，并由此获得资源保护所需的资金，加强非洲象资源的保护工程。通过提案的同时，还制定了一系列严格措施来监控和限制象牙的进出口，以保证贸易的合法化和对非洲象的保护。

自从 1989 年全面禁止象牙贸易以来，公约在 1997 年通过决议，允许博茨瓦纳、纳米比亚和津巴布韦一次出售约 50 吨（5446 根）象牙给日本。此次贸易获得 5

百万美圆的收入，并被用于了非洲象的保护工程。

为了防止由于象牙贸易而带来的对物种的破坏，公约制定了两套长期的监测系统。一个是大象的合法猎杀监测系统（MIKE），由公约秘书处进行管理，对在非洲和亚洲的大象猎杀行为监控并两年一次对非洲象和亚洲象的种群数量进行调查。同时还对执法力度进行跟踪。

另一个监测系统是 TRAFFIC 组织下属的大象贸易信息系统（ETIS），以获取全球执法机构罚没象牙的数量及国内象牙市场等方面的数据信息。

联合国投票决定禁止贩卖黑海短吻海豚

联合国下属的濒危物种国际贸易大会代表 15 日在智利首都圣地亚哥投票决定，接受格鲁吉亚提交的一份禁止贩卖黑海短吻海豚的议案，希籍此遏止住国际上日益猖獗的黑海短吻海豚交易。

据路透社报道，黑海沿岸 6 国之一的格鲁吉亚曾于上周向濒危物种国际贸易大会提出一份议案，请求大会下令禁止贩卖黑海短吻海豚。但这一动议未获大会通过。随后格鲁吉亚向大会提出，要求限定短吻海豚每年的交易限额，并提议将此限额规定为零，希望通过这种办法来保护濒临灭绝的短吻海豚。濒危物种国际贸易大会于今日通过了这一动议。

可爱聪明又易于训练的短吻海豚是游乐园和水族馆的宠儿，有时也被用来作人类疾病的辅助治疗。在过去几十年间，国际上买卖黑海短吻海豚的交易日益猖獗。

据动物保护组织者统计，在 1990 年至 2001 年间，大约有 120 头黑海短吻海豚在国际市场上被交易。加之短吻海豚的繁殖周期缓慢、海水污染等原因，短吻海豚的生存和繁衍已受到极大的威胁。（摘自：新华网）

信息

国家继续严禁象牙及其制品的国际贸易

记者从国家濒危物种进出口管理办公室了解到，在 2002 年 11 月 3-15 日于智利召开的第十二届《濒危野生动植物种国际贸易公约》缔约国大会上，决定有条件地允许个别国家开展象牙的国际贸易，要求所有拥有象牙雕刻业和国内贸易的国家必须严格管理其象牙经营利用活动。因我国尚不具备公约规定的象牙进口国条件，国家将继续严禁象牙或其制品的国际贸易。

在公约通过的有关象标本贸易决议的修正案中，同意博茨瓦纳、纳米比亚、南非三国在 2004 年 5 月之后最多可以出口 20 吨、10 吨、30 吨产于该国的经注册的由政府拥有的库存象牙，进口国必须是经公约秘书处认证的象牙国内贸易控制得力的国家，而且其必须确保所有进口象牙以及由这些象牙加工而成的制品不得再出口到其他国家，且如果相关出口国或者进口国未能满足公约规定的所有条件，公约常委会有权减少或终止其象牙的进出口。对于博茨瓦纳、纳米比亚、南非三国限额以外的象牙以及其他国家的象牙，公约仍禁止其国际贸易。

在公约通过的关于象牙国内贸易控制的决定中，要求喀麦隆、中国等 10 个走私象牙或其制品案件发生率的国家，必须全面强化其国内立法、管理和执法措

施，严格管理象牙或其制品的国内贸易，严厉打击非法收购、运输、出售、走私象牙或其制品活动，否则，将考虑全面禁止这些国家对所有公约附录所列物种的国际贸易。

据国家濒危物种进出口管理办公室常务副主任陈建伟介绍，为执行公约的规定，我国于1990年6月1日停止从非洲直接进口象牙，1991年全面禁止了象牙或其制品的国际贸易。此后，我国一律不批准任何商业性进口象牙的活动。然而，最近5年来，有关国家和我国共查获以中国为目的地的走私象牙案近300起，没收走私象牙或其制品近30吨，数量是较大的，受到国际社会关注。此外，北京、广州、上海等个别大中城市的星级酒店、高档商店、机场以及文物、工艺美术、珠宝玉器市场或商店，也发现过非法出售象牙或其制品的情况。

陈建伟说，我国是传统的象牙加工国，象牙贸易历史悠久，象牙加工工艺已成为我国传统文化的一部分，公约有关象牙国际贸易的禁令，确实给我国的象牙雕刻业造成了严重影响，国内的象牙雕刻技术正面临着失传的危险。要想设法恢复象牙的进口，保住我国的象牙雕刻技术和文化，就必须强化管理和执法工作，以期达到公约所规定的严格的立法、执法、管理体系等11个方面的进口国条件，才可能进行合法贸易。各级政府尤其是林业、海关、公安、工商、外经贸、外交和旅游部门，必须高度重视象牙或其制品的贸控工作，采取切实有力措施，大力宣传公约和我国有关法律法规的规定，严格按照公约和我国有关法律法规的规定管理象牙或其制品的经营利用活动，严厉打击非法收购、运输、出售和走私象牙或其制品违法犯罪活动。与此同时，广大公众也应认真学习和自觉遵守公约和我国有关法律法规的规定，不得非法携带、托运、邮寄象牙或其制品出入境，不得非法购买象牙或其制品。

据悉，我国对破坏野生动物资源违法犯罪活动的处罚力度相当大。国家规定一根象牙或者6千克象牙制品的价值标准是25万元人民币，依照我国刑法和有关司法解释的规定，非法收购、运输、出售或者走私一根象牙或6千克象牙制品，就属于情节特别严重，应判处10年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。（摘自：www.cites.gov.cn）

CITES 公约近日对有关国家国际贸易作出禁解决定

《濒危野生动植物种国际贸易公约》（CITES 公约）秘书处近日通知各成员国，由于阿富汗、孟加拉国、吉布提、多米尼加、利比里亚、卢旺达、索马里、瓦卢阿图等国未能按照公约要求提交年度报告，秘书处遵照公约常委会指示，按照公约缔约国大会有关决议和决定规定，提请各缔约国从2002年12月19日起暂停同这些国家开展任何有关公约附录物种的国际贸易活动。

另外，由于斐济在完善国家立法等履约工作方面有了较大进展，秘书处同样按照公约常委会的指示及公约有关决议和决定规定，通知各缔约国从2002年12月19日起可以同斐济开展公约附录物种国际贸易，此前针对斐济所采取的贸易制裁禁令同时废除。从即日起各国也可以按照公约规定同马拉维、赞比亚开展有关豹类纪念物标本的国际贸易，原先针对这两个国家的豹类纪念物出口所采取的贸易制裁禁令已经废除。

由于加强了国家立法和野生动植物进出口管理力度，秘书处遵照常委会指示及公约有关决议决定规定，通知各缔约国可以同阿联酋、刚果民主共和国、也门、

阿联酋、越南等国开展公约附录物种国际贸易，原先针对这些国家所采取的贸易制裁禁令已经废除。（摘自：www.cites.gov.cn）

我国完成中药保健品整顿工作

（新华社讯）从国家药监局获悉，自2000年3月开始的全国中药保健品整顿工作已圆满完成。截至目前，各地上报的中药保健药品2433个，承担技术审评工作的国家药品审评中心建议国家药监局批准生产1064个品种，撤销1017个品种，其他品种按中成药地方标准处理。

据不完全统计，整顿前，全国各地卫生行政部门先后批准保健药品有4000余个，有2100多个生产企业进行保健药品的生产，剂型达20多种，涉及临床医学各个学科。但各地自行审批保健药品的生产，技术要求掌握尺度不一，各省监管力度也不尽相同，保健药品市场中存在的问题也越来越多地暴露出来。较普遍的问题是：命名不规范；功能主治不确切、夸大疗效；组方不合理，将明显的治疗药品或食品批为保健药品；甚至有的保健药品毒副作用比较大，给消费者造成危害。上述问题引起了社会各界和国家药品监管部门的高度重视。国家药监局十分重视中药保健药品的整顿工作，于2000年3月正式发出了《关于开展中药保健药品整顿工作的通知》，全面启动了中药保健药品整顿工作。2000年8月，国家药监局药品注册司组织召开了“全国中药保健药品整顿工作座谈会”，修订了《中药保健药品申报资料的技术要求》，供各地初审参考，并作为国家药监局复审的技术审评依据。

报刊文摘

非洲象牙可以卖了 24万头大象命运难测

11月12日，在智利首都圣地亚哥召开的《濒危野生动植物种国际贸易公约》第十二次缔约国大会做出决定，同意博茨瓦纳、纳米比亚及南非三国一次性销售60吨库存象牙。这是自1989年国际大象及象制品贸易被全面禁止以来，第二次恢复象牙贸易，此刻，南部非洲地区的24万头大象的命运，实难预料。

非洲要卖60吨象牙

本月12日，经141个缔约国表决，《濒危野生动植物种国际贸易公约》（CITES公约）大会最终作出决议，同意有条件接受博茨瓦纳、纳米比亚及南非三国销售库存象牙的提议，其中博茨瓦纳被允许销售20吨，纳米比亚10吨，南非30吨。在会上同时提出要求销售象牙17吨的赞比亚和销售10吨的津巴布韦，因为获得的支持票数不足2/3，提议被否决。五国称，自1989年将大象列为濒危物种，并颁布了禁止象牙贸易的有关规定后，几国政府都对境内的大象采取了严格的保护措施，使他们国内的大象得到了很好地保护。但近年来，由于获得了良好的生存环境，导致这几国的大象种群繁殖过快，



已经对他们国内的物种生态平衡构成了威胁。另有研究表明，因为大象数量的急剧增长，南部非洲一些动物保护园区内已出现食物和水供应不足的现象，这使得这些地区内的羚羊、水牛等哺乳动物的种群数量开始明显减少。

除此以外，非洲五国要求放开象牙贸易的理由还有以下两点：第一，由于不能合法出售象牙，五国每年都要耗费大量资金（一年约 6—7 万美元）用于象牙的库存管理和保卫，而且这笔资金还会随着大象数量的增加逐年提高。第二，非洲五国所期望销售的库存象牙都是从自然死亡或者因病被射杀的大象身上得来的，因此出售这些象牙并不会导致国际象牙贸易的畸形增长。

大象的死亡通缉令

非洲五国提出放开象牙贸易的议案后，引起了国际环保组织和人士的强烈反对。

国际野生动物保护基金会南部非洲地区负责人贝尔·利斯科认为：CITES 会议的决定是对全球的大象发出了一张死亡通缉令，今后大象将更容易成为有组织的偷猎团伙的攻击目标，这项决议是给非法象牙贸易披上了一件合法的外衣。虽然，津巴布韦和赞比亚两国的提议在 CITES 会议上被驳回，但对于在这两个国家从事象牙贸易的商人来说，却并不是个坏消息，因为他们清楚南部非洲几个国家间的边境管理并不严密，要想把象牙偷运到那些持有合法销售“执照”的国家，这不是件难事。

一些国际环保组织警告说，1997 年，一些非洲国家也是以相同的理由提议放开象牙贸易，并获得部分通过后，大批象牙被销往亚洲，在刺激了亚洲象牙消费市场的同时，导致非洲大象被更多地捕杀。事实上，非洲的大象已经从上世纪 80 年代末的约 100 万头减至现在的不到 30 万头，这说明非洲大象仍处于濒危状态。

记者接触的南非一些环保人士认为，南非这次要求放开象牙贸易实在是愚蠢的行为。因为南非境内目前仅存大象 1.24 万头，这和整个南部非洲地区的约 24 万头大象相比只是个很小的数值，而且其中大部分（约 1 万头）都生存在克鲁格国家公园内，所以和津巴布韦等国一起去叫喊我们的大象过剩，简直就是自欺欺人。另外，南非作为非洲经济实力最强的国家，也像津、博、纳、赞等国一样说因为财政紧张而必须靠出售库存象牙来筹集保护生态环境的资金，也是不可理解的。

黑市猖獗 何日规范

其实，南部非洲地区非法象牙交易由来已久。一位不愿透露姓名的南非官员认为，南部非洲市场的象牙价格远低于亚洲一些国家的价格，这是导致象牙走私及黑市泛滥的主要原因。

在南部非洲的几个国家，你很容易就能买到象牙制品及大象原牙。张小姐是在博茨瓦纳开店的中国商人，在店里几乎每天都有当地人溜进来推销象牙制品。张小姐解释说，之所以用“溜”这个词，是因为那些当地人知道卖象牙制品不合法，所以专门挑店里没有客人的时候进来推销。推销的产品主要有象牙筷子、印章、项链及手镯等，价格很便宜，24 双一套的象牙筷只要价 100 美元，印章、项链及手镯等根据工艺的粗细要价 5—10 美元不等，而且还可以还价。

“我家有一对 1.8 米长的大象牙，只花了不到 400 美元。”在南非开酒楼的胡先生经常这样向国内来的朋友炫耀。胡先生的象牙是他家的津巴布韦籍雇工艾

力克去年回家过圣诞节，返回南非时顺便带过来的。艾力克说，如果记者想要，他下次回家还可以带一对来，因为他家乡的大象经常被射杀，想得到象牙很容易。“你带象牙过境，不怕海关检查吗？”“津巴布韦和南非边境上有许多秘密通道，每天都有许多人从那些通道偷渡来南非，根本不过海关。”艾力克毫不忌讳地告诉记者。

据官方不完全统计，1998年以来，南部非洲地区每年在政府控制以外的非法象牙交易额都超过了300万美元，这还不包括那些流动的、以个人为单位的地下交易，相信交易额不会低于每年200万美元。巨大的价格差引起许多不法商人的觊觎，他们贿赂象牙仓库的管理人员，让他们偷卖象牙，并怂恿一些无知的村民猎杀野象。（摘自：《环球时报》）

“红色名单”又添新动物

国际自然及自然资源保护联盟（IUCN）在瑞士格朗士召开的年会上宣布，亚洲羚羊、亚洲野骆驼和利比亚猞猁等100多种野生动物都不幸被加添至世界濒临灭绝动物的“最紧急状况”类别之中。

IUCN在两年曾发表过世界稀有动物的“红色名单”。两年后，全世界又增加了121种濒临灭绝的野生动物。收录有11167种濒临灭绝动物的“红色名单”，按照其受威胁的程度分成不同的级别。其中有881种动物已完全绝种，或至少在野外已完全绝迹，此外还有1000余种正受到绝种的严重威胁。

亚洲羚羊是稀有动物灭绝速度奇快的一个代表。

1993年，在中亚草原和沙漠上还活跃着100万头亚洲羚羊。而今天只剩下不到5万头。亚洲野骆驼的处境更加危急。目前在中国仅剩500—1000头，其生存境地还在遭到采矿工程的极大威胁；因它与家养骆驼争夺水源和草原，还在被射杀或驱赶。而远在利比亚的猞猁，也因为生存环境的破坏而濒临绝种。

据专家测算，现在动物灭绝的速度竟然比2000年前要快上1000倍之多！再加上多达5714种已经灭绝的和1046种正处于危急状态的植物，就连生存能力极强的墨西哥仙人掌也登上了“红色名单”。

我国野生药材资源开发与保护

2002年3月中旬，一场特大沙尘暴席卷了中国北方八省市，影响人口达1.3亿。沙尘暴频发，与资源的开发和水土流失直接相关。大西北碧绿草原上留下的满目创伤，与甘草、麻黄、冬虫夏草、秦艽、羌活等名贵中藏药材过渡采挖直接相关；而泥沙巨泻、山洪频发与掠夺滥挖丹参、柴胡、地丁、苦参等药材直接相关。面对国内野生药材滥采滥挖、严重失衡之窘境，野生中药资源保育迫在眉睫。

一、现状不容乐观

1. 超量收购加工使部分野生药材枯本竭源

1965年我国麝香年产量达3300kg，约占世界产量的90%，年出口量700kg，占世界销量的80%。而到1991年下降到500kg，出现了国内药用尚需进口的“非常”状况，而麝的生存量已由60年代的250万头下降到60万头左右；我国作为鹿茸产量大国，目前已被俄罗斯、新西兰所替代；新疆开发甘草膏生产，使土地

沙化程度越来越严重, 据统计, 1957~1986 年的 30 年间, 新疆甘草的总采挖量约 58 万吨, 最高年采挖量达 44051 吨, 2000 年新疆甘草的收购量居高不下。我国长期以来一直是天然麻黄素原粉的主要出口国, 最多时年出口量可达到 500 吨, 20 世纪 90 年代, 全国每年因采收麻黄而被破坏的草场可达 2700 平方米, 从全国麻黄主产区新疆看, 以前当地可用于加工的麻黄蕴藏量为 24 万吨, 每年采收量为 1400 吨, 而目前麻黄资源严重减少。甘肃河西走廊原有麻黄蕴藏量 4000~5000 吨, 而目前的过度采收已使野生资源基本绝迹。因原料缺乏, 国内一批生产麻黄素的药厂相继停产, 未停产的实际生产能力平均仅为设计能力的 41%, 最低仅为 30%。吉林“八大名药”之一北五味子, 近几年由于清林、采伐、掠秋、砍柴、开荒等原因, 使其资源逐年减少, 驰名全国的东北龙胆已成为濒危物种; 黑龙江野生防风在 60~70 年代全年收购量在 80—150 万公斤, 80 年代全省年收购量为 40~60 万公斤, 90 年代以来全省年收购量在 30 万公斤上下, 而且品质也在逐年下滑。野生龙胆草年收购量最高的 1965 年为 51.4 万吨, 而在 1999 年收购量却非常少。在“苦瘠甲天下”的陇中地区通渭县, 野生胀果甘草分布地域广、质量上乘, 这本来是地理环境给予这片贫瘠土地的补偿, 但当山民们发现野生甘草诱人的价位时, 在药贩的吆喝声中, 甘草的厄运也随之而来。短短的几年光景, 这片甘草成林的地段惨遭浩劫, 如今留下的只有坑坑洼洼和在一片荒凉中摇曳的几束弱小幼苗。甘肃玛曲碧绿的草原每年因狂采冬虫夏草、秦艽等名贵药材而破坏的草场达 20 公顷以上。以野生资源较为丰富的贯叶连翘来说, 大规模收购开发二三年就足以使其枯本竭源, 而在陇中、陇南地区仅仅一年有余的光景, 从南到北进行了掠夺式采收, 连根带花拔光收净。据报道, 素有“天然药园”的峨眉山已有 145 种药用植物濒危, 3 种药用植物绝种。长白山素有“世界生物资源金库”之称, 被联合国划入“人类自然保护圈”, 又被称为中国三大中药材基因库之一。目前, 五味子、细辛、关龙胆等药材产量在逐年减少。黑龙江发出了濒危药材羌活、肉苁蓉、红豆杉、石斛、甘草、麻黄的保护建设报告。由于过度采挖, 新疆雪莲面临灭绝。目前分布于海拔 3500m 以下的雪莲已被采完, 照目前这种采挖法, 新疆雪莲将在雪山上消失。新疆草原监理站呼吁: 在雪莲采挖过度区应尽快封育, 禁采雪莲 5~10 年。在禁采期, 应严禁一切对雪莲的采集收购、经营活动。其他地区也应凭采集证实施限量采挖, 同时大力发展人工种植雪莲。早在 1987 年, 国家公布的一、二、三级保护动植物就已达 43 种, 列入《濒危动植物种国际贸易公约。(CITES)》附录的药用植物达 30 种, 列入《国家野生植物保护条例》保护名录的药用植物达 20 种; 而杜仲、见血封喉、莨子三尖彬、银杏等 5 种则属于中国的珍贵树种。所有这些野生资源已处于濒危、渐危及稀有状态的植物, 将要出现的命运是分布范围越来越窄, 植株数目越来越少。国际拯救学会前会长 David Hocksworth 说, 每当一种植物灭绝, 就会有至少 15 种生物种消灭。据专家估计目前每年物种灭绝的速度达到 3 万个。所以我国在发展具有优势的中药产业时, 要正确认识和对待药材贸易市场呈现的“资源枯竭”与“价格暴涨”两者之间互为因果、恶性循环的趋势。野生药材枯本竭源问题已是亟待解决的大事。

2. 中药材野变家种、引试种环节的滞后不前

目前, 由于市场对中药材需求的增长大大超过了自然资源的承受能力, 野生药材资源无法满足市场的需求。就生态环境和市场的需求来说, 野生药材资源已

不能满足市场需求，那么市场需求的中药材从哪里来？专家学者及国际贸易公约组织重视宣传推广的方式就是中药材栽培(饲养)和人工合成等有效的途径。目前我国境内的中药材栽培基地发展趋势良好，随着国家药品监督管理局 GAP、SOP 措施的出台，70 余种大宗类药材的 GAP 生产基地开始运转。但是我们清醒地看到，生地、丹参、红花等常用的大类药材生产基地在全国大量出现，而资源告缺的秦艽、九节菖蒲、肉苁蓉等药材基地却是一片空白，这些药材的野变家种、引试种工作相关部门没有进行研究、督促和引导，国内的药材生产基地只注重眼前经济效益，忽略长远生态效益的不良现象长期存在。一个中药工业企业上马生产一种产品；首先应该进行引试种工作，建立自己产品的原料基地。陇中地区的贯叶连翘资源的枯竭就是某些中药企业用于提取有效成分大肆出口所为。1997 年我国出口贯叶连翘提取液 7000 吨。河西走廊的那一条麻黄沟为什么消失了，就是被一家麻黄碱厂(后来关闭)大肆收购麻黄带来的浩劫……

我们困惑地思索：为什么全国有数十个地黄、板蓝根生产基地，而不见一个茵陈、蒲公英、芦根生产基地。肉苁蓉资源告缺，羌活渐危，中药企业生产原料也盯在沙漠地带的野生植物上，而全国却没有肉苁蓉、羌活的生产基地。目前，国内中药材生产栽培过程中，野变家种、引种试种的科研力度不大，科研投入严重不足。因此，国内中药材生产过程中的野变家种、引种试种工作应以企业为主体，与官学研相关部门共同担负起责任。

3. 保育措施落实的诸多困惑

《药品管理法》在第一章第三条明文规定：国家保护野生药材资源，鼓励培育中药材。但是甘草林被毁，麻黄沟被挖，碧绿的草原上留下了千疮百孔，面对戈壁沙滩上成群结队滥挖锁阳、肉苁蓉者和不法收购商，《药品管理法》并没有明确的条款规定如何追究责任，野生的道地药材在高价的刺激下，杀鸡取卵、竭泽而渔的灭绝采挖方式，应该由谁去遏制，是中医药管理部门、药品监督管理部门？还是卫生行政部门、工商行政管理部门？雪莲面临“灭顶之灾”，可新疆雪莲市场的处罚管理主要参照《野生植物药材保护管理条例》、《草原法细则》，但这两部法规已不适应新疆的雪莲市场管理。国务院下发了《关于禁止采集和销售发菜制止滥挖甘草和麻黄草有关问题的通知》(国发[2000]1271 号)，国家经贸委下发“关于印发《甘草麻黄草专营和许可证管理办法》的通知”([2001]1271 号)，最近，国家经贸委对各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团推荐的甘草、麻黄草专营企业和提取物加工企业进行了审查，经审定核准全国第一批甘草、麻黄草专营企业 50 家，提取物加工企业 5 家，并按照规定核发了《专营药材收购许可证》，但时至今日野生甘草、野生麻黄仍在滥挖，仍在上市。1987 年公布的《野生药材资源保护条例》中列入二级、三级的野生药材并未得到真正保护，列入《濒危动植物国际贸易公约》的药用植物并没有给滥挖者敲响警钟；列入《国家野生植物保护条例》及属于中国珍贵树种的黄柏、杜仲仍在滥砍滥伐……

1999 年在北京由国家中医药管理局、世界自然基金会、美国旧金山美洲中医学院联合组织的“人类健康与环境和谐——中医药与濒危野生动植物的保护协调发展国际学术研讨会”上，参会者共同倡议“应加强对自然资源特别是濒危野生动植物的保护，加大替代品种研究、开发和利用，加强交流，为人类的健康与环境的和谐而努力。”2000 年 10 月在云南昆明又一次召开了由国家中医药管理局、国家科技部、国家濒危物种进出口办公室等多家单

位联合承办了“濒危中药资源保护利用战略研讨会”。在该次研讨会上，再次重申了保护野生药材资源的政策和措施。尽管国家主管部门三令五申地在强调政策措施并组织落实，可资源保育与市场经济却难以有机地结合起来，宏观调整力度难以加大，野生药材资源保育管理措施在落实环节上成为一大软肋，难以达到理想的效果。

二、思考和建议

1. 依法管理滥采滥挖现象

随着市场经济体制的转换，目前粗放管理现状缺乏必要的约束规范机制，早在 1987 年国家中医药管理局颁布的《野生药材资源保护条例》尚需要重新修订。加大濒危药材资源保育管理力度，应在《野生药材资源保护条例》中对监督管理手段赋予法定性质，坚持法制和科学化相统一的原则，贯彻专门监督管理与群众监督管理相结合的原则，完善资源保护法制建设，提高全民资源保护意识。以《药品管理法》为准绳，建立具有我国特色的野生药材资源管理体系，实现有章可循、有法可依的集约化管理，把计划调控手段、资源保育、综合开发同市场经济体制有机地结合起来。

2. 建立中药资源保护系统，成立县、乡、村三级野生药材资源保育站

以《野生药材保护管理条例》为依据，统筹安排，建立起连续清查和监测系统，掌握其动态规律，逐步建立药用植物种质资源评价系统和信息管理中心，建立珍稀濒危保护物种自然保护区，制定出能反映资源效益的经济指标和最佳开发利用方案，逐步推行资源有偿占用保育制和资源信息的有偿转让制，对经营贵重野生药材的购销企业征收资源税。通过县、乡、村三级保育站，对区域内的濒危、渐危药材应禁止采挖，进行保育更新，把“年允许收购量”与自然更新率结合起来，利用新技术培育优质高产药材，如用组织培养、生物技术培养优良药材种系，对区域内的野生品种的实际蕴藏量进行科学的评估和准确的统计，并进行科学有效的宏观调控与微观调控。

3. 建设相对稳定的道地药材 GAP 基地

要保证药材质量的稳定可控，仅从野生药材上谋求和获取，显然是不科学的。要达到某种药材有效成分的可控，最佳途径只有从无公害药材栽培基地入手。据调查我国有中药资源 12807 种，栽培药材品种仅 400 余个，基地布局带有一定的人为因素。在品种筛选方面不能因地制宜，与国家极力倡导的 GAP 标准尚存在一定差距。低水平重复严重，基地建设存在散、乱、杂、差的状况。而多数中药工业企业的产品原料维系在野生资源上，选料均从药材市场直接贸易，没有稳定的原料基地。因此，应依据历史形成的“道地之乡”制定合理的道地药材基地区划，并揭示出每种道地药材最适宜的地域和本质规律进行规模化生产。根据权威信息部门的资料数据，在保持广定的储备量的基础上，以“按需生产”的客观规律规划出生产基地及其面积。如麻黄、甘草、锁阳、肉苁蓉等沙漠早生名贵药材基地区划就应当是西北部早生灌木、荒漠生态环境区一带，种植面积就应根据市场需求而调控。对那些呈枯竭之势的小品种基地建设更应引起我们的重视，因为这些品种的市场供应完全维系于野生资源，如芦根、蒲黄、马勃等等。

总而言之，面对 WTO 之后全方位开放的中药市场，许多国家对自己本土上的资源已实行了严格的保护政策，我国野生中药材资源保护任务愈加紧迫和艰

巨。我们呼吁：全民参与，全社会都来关心野生中药材资源的保护培育！（摘自：《中药研究与信息》）

抢救濒危植物 中国将建世界最大植物园

“秦岭植物园”将建成世界最大，其建设进程的加快标志着我国濒危植物抢救工程全面启动。中国科学院将投资 3 亿多元，并将和全国 1 4 0 多个植物园联手，共同保护中国本土的 3 万多种高等植物资源。

据新华社武汉 1 月 1 1 日专电（记者 戴劲松 李延丽）随着世界上最大的植物园——“秦岭植物园”建设进程的加快，我国濒危植物抢救工程已正式全面启动。中科院武汉植物研究所所长黄宏文近日透露，中国科学院计划在 1 5 年内，将所属 1 2 个植物园保护的植物种类从 1 3 0 0 0 种增加到 2 1 0 0 0 种。

由中国科学院西安分院负责建设的秦岭植物园正是其中之一，规划总面积将达 4 5 8 平方公里，比目前世界上最大植物园大 4 倍。在最近的普查中，专家们在这里发现了 2 0 多种过去没有记录的新植物。

据悉，秦岭植物园除就地保护原产的 3 2 0 0 多种植物外，还将迁地保护 9 0 0 种温带植物和 2 0 0 0 多种热带和亚热带植物。

如今，一场大规模的珍稀濒危植物抢救工程正在全国范围内实施，拥有强大科研力量的中国科学院在这一行动中起着非常重要的作用。这家学术机构将和全国各地其他 1 4 0 多个植物园联手，共同保护中国本土的 3 万多种高等植物资源。

黄宏文说：“中国科学院将投资 3 亿多元用于收集珍稀濒危植物，以秦岭、武汉、西双版纳、北京等地为中心建设基因库。其中，武汉将以亚热带的水生植物为主，西双版纳以热带雨林为主，北京则立足温带，大量引种防治沙尘暴、荒漠化的植物。”

据介绍，中国现有 3.1 万种高等植物，约占世界总数的 1 0 %，其中有 4 0 0 0 至 5 0 0 0 种濒危植物，占总种数的 1 5 % 至 2 0 %。（来源：《北京晨报》）

来自阿尔金山“新疆保护藏羚羊一号行动”的报道

与可可西里一样，高寒缺氧的阿尔金山，千百年来一直是藏羚羊等野生动物生活的乐园，有着“有蹄类野生动物天堂”的美誉。然而，上个世纪 90 年代以来，贪婪的盗猎者残酷地打破了“天堂”的平静。虽然打击行动接二连三，盗猎者却不时出没其间，并且行动越来越狡诈，装备越来越先进。

正是为了严厉打击武装盗猎和非法捕杀、收购、运输、出售藏羚羊及其产品的违法犯罪行为，今年 11 月，新疆集中人力物力，深入阿尔金山自然保护区，开展了一次代号为“新疆保护藏羚羊一号行动”的大规模反盗猎活动。

在历时 8 天的行动中，新疆野生动物保护部门及林业公安、森林武警等行程 5000 多公里，穿行于荒漠冰河间，对阿尔金山自然保护区进行“拉网式”清查和搜捕。行动期间，共打击处理各类犯罪人员 76 名，检查各种车辆 21 台；收缴作案工具子弹 85 发、猎夹 12 个、吉普车 1 辆；查获羚羊皮 2 张、藏羚羊头 5 个、藏羚羊蹄 36 个、藏羚羊肉 35 公斤、北山羊皮 32 张、卤虫 32 吨以及部分野生动

物头、角、毛、皮、骨等；捣毁捕杀藏羚羊窝点 1 个、非法狩猎户 1 家；捕获犯罪嫌疑人 3 名。

阿尔金山自然保护区位于新疆南部与青海、西藏交界处，是我国最大的高原荒漠生态自然保护区。在 4.5 万平方公里的保护区内，生活着 30 种有蹄类野生动物，其中包括藏羚羊、藏野驴、野牦牛等国家一、二级重点保护动物。同时，保护区内还有具有较高经济价值的矿藏、水产、野生植物等资源。近年来，受国际市场藏羚羊产品高额利润的驱使，非法进入保护区的人员不断增加，盗猎、乱采、滥捕等非法活动日趋频繁。而且，盗猎犯罪团伙开始向集团化、高科技化方向发展，盗猎犯罪越发隐秘，阿尔金山自然生态环境受到严重破坏。

“不进保护区不知其大，真正进入其中，才知道这里原来是这样广袤无垠。”这是一些首次进入保护区的行动人员的感慨。然而，正是阿尔金山自然保护区广阔的面积和复杂的地形，给保护工作带来了极大的困难。有人形容说：“整个保护区就像一个没有围墙的大院子，如果没有强有力的措施，很难想像不丢东西。”记者在保护区里看到，虽然高寒缺氧、沟壑交错，可这片保护区却并不是人们想象中的人迹罕至。上山第一天，行动组就迎头碰上了四五批捞虫和淘金的车辆和人员，查扣卡车、吉普车、小四轮拖拉机 8 辆，人员约 40 名。几乎无一例外，每辆卡车上都满载着在保护区湖泊中捕捞的卤虫。

在海拔近 4000 米的一处河道边，行动组围住了两处蒙着蓝色塑料薄膜的窝棚，堵住了两辆卡车和相关人员。令行动人员深感意外的是，窝棚并非捕捞者的住处，而是正在营业的饭馆。公安人员检查饭馆时，竟然搜到两条藏羚羊后腿和野牦牛尾。随后，公安人员又在棚前散乱的垃圾里翻检出大量藏羚羊等野生动物的头、蹄。面对遭难的珍稀野生动物残肢，行动人员气愤地连声质问，但饭馆里一位自称打工的青海民乐人一问三不知，只说野物都是山上下来的“老板”交给的，“人家叫煮的，我不知道咋回事！”

两家饭馆都配有冰柜，夜间有发电机提供照明。其中一家饭馆的经营者马忠善称，到这里吃饭的主要是捞“鱼虫”、淘金和打猎的人，9 月份生意最好，最多时一天有 200 多人吃饭。一般情况下，饭馆要经营到 11 月初下雪以后。

新疆林业公安人员告诉记者，在保护区核心地带还有人开饭馆，食客众多，连国家一级保护动物都敢煮了吃，情形令人震惊。

在海拔 4700 米、车辆难以通行的清水泉，虽没有淘金者哄抢的场面，但记者看到，山脚下的河床被淘金者挖得底朝天，大坑连小坑，砂石裸露，几乎看不出河道原来的面貌。人走车辗而成的山道边，不时可见淘金者丢弃的脏烂衣物、废旧轮胎及水桶、铁锹等物。

参加行动的新疆维吾尔自治区林业局野生动物保护处处长朱福德气愤地说：“盗猎与淘金、捞虫是混在一起的，为了生活，进山的人既捞虫挣钱，也打猎吃肉。”大量淘金捕捞卤虫的人员进入保护区，一方面，这些人员的开采和捕捞活动，对阿尔金山原始生态造成巨大破坏；另一方面，为解决食宿取暖，这些人员又肆意猎杀野生动物、樵采植被、碾压草场，造成新的生态危害。

次日，在距自然保护区鸭子泉哨卡约 20 公里处的山坳里，搜捕人员抓获了一位盗猎嫌疑人。在其搭建的窝棚中，公安人员搜出了两张血迹未干的藏羚羊皮和大量牦牛尾，以及盗猎用的小口径步枪一枝、子弹 100 余发、望远镜一架、212 吉普车一辆。

嫌疑人先是推说藏羚羊皮是捡来的，不是自己打的。当公安人员指出皮张上血迹未干、弹孔清晰可见，显然是才打不久后，嫌疑人只得低头认账，但又推诿

说是受他人指使的。在嫌疑人住处不远的河滩里，行动人员又发现了被人打死后剥皮取肉的野驴尸骸。

捕劳者、淘金者、盗猎者……本来应该是无人区的保护区核心地带，为何出入者却如此繁多？

记者了解到，目前阿尔金山自然保护区面临着资金严重短缺、基础设施差、管护装备差、管理力量薄弱等诸多困难。因为缺钱少人，保护区管理处的正常巡山活动根本无法正常开展，过去设立的哨卡也因经费匮乏不得不削减。一些管理人员反映，乱捕滥猎者的交通、通讯工具及武器装备甚至超过当地公安部门及保护区管理部门。加上阿尔金山自然保护区地处新、青、藏三省（区）交界处，地域辽阔，进出口四通八达，保护区管理部门力不从心，举步维艰。

新疆维吾尔自治区林业局负责人称，“新疆保护藏羚羊一号行动”不仅有效打击了保护区里的盗猎、盗采活动，保护了野生动植物资源和生态环境，还摸清了保护区内人员活动情况、非法犯罪活动的重点区域及保护区自然资源破坏情况，为今后有效遏制保护区内违法犯罪活动提供了有利条件。

记者在为此高兴的同时，却有一丝隐忧挥之不去：野生动物生活的“天堂”里，肉菜飘香的饭馆何时才能清冷，人间烟火何时才能消散？（摘自：中国绿色时报）



高度濒危灵长类动物海南黑冠长臂猿现有 24 只

随着 12 月 7 日国家邮政局发行《长臂猿》1 套 4 枚特种邮票，长臂猿的命运越来越引起人们的关注。

在 2000 年国际灵长类动物学会确定的全球 25 种最濒危灵长类动物名单中，海南黑冠长臂猿排名第六。记者从全球唯一的以黑冠长臂猿及其栖息地为主要保护对象的霸王岭国家级自然保护区了解到：由于今年 11 月底发现海南霸王岭黑冠长臂猿 B 群新添了 1 只幼仔，这使得国务院 1988 年批准成立霸王岭国家级自然保护区以来，国家一级保护动物海南黑冠长臂猿已经从当时的 13 只发展到 24 只。

长臂猿是 4 大类人猿之一，不仅在社会行为方面与人类接近，而且生理结构和病态学方面也接近人类。“海南黑冠长臂猿”由于头上长有一顶“黑帽”而得名。在 20 世纪 50 年代，在海南澄迈、屯昌县以南的 12 个市县原始热带雨林中，尚有黑冠长臂猿 2000 只左右。1980 年成立省级自然保护区时，长臂猿只剩下 7 只。

霸王岭国家级自然保护区位于海南省昌江和白沙两个黎族自治县之间，保护区面积 64 平方公里，森林覆盖率超过 80%，拥有全国最大的天然南亚松林、野生青梅林、野荔枝林。据霸王岭自然保护区统计：海南黑冠长臂猿种群由 1984 年的 9 只发展到 1988 年的 13 只，种群年均增长率为 9.6%；由 1994 年的 12 只发展到 1998 年的 21 只，种群年均增长率为 15%，至今年的 4 群 24 只。后期的年均增长率比前期的提高了 5.4 个百分点。如果能得到有效保护，50 年之后，海南黑冠长臂猿数量可增长到 70 只左右。

保护区负责人介绍：从今年 7 月开始，在原有 3 个观察站 12 名工作人员的基础上，保护区增加了 5 个工作站 20 名工作人员，还准备扩大保护区面积 3 万多亩。（摘自：新华网）

编辑部: 国家濒科委办公室
地址: 北京海淀区北四环西路 25 号 100080
电话/传真: 010-62564680
电子邮件: ccites@panda.ioz.ac.cn
网页: www.cites.org.cn

Editor: the Executive Office of Endangered Species
Scientific Commission, P.R.C.,
Address: 25 Beisihuan xilu, Beijing, China 100080
Tel / Fax: ++86-10-62564680
E-mail: ccites@panda.ioz.ac.cn
Website: www.cites.org.cn

