

ENDANGERED SPECIES SCIENTIFIC NEWSLETTER

濒危物种科学通讯

中华人民共和国濒危物种科学委员会
中国科学院科技促进发展局
中国科学院国际合作局
中国科学院动物研究所



国家濒科委第十三次工作会议

卫士风采——云南森林公安

CITES 在为鲨和鳐做准备

国内和 CITES 规章控制中国蛇类国际贸易

2013 年第 2 期
总第 37 期



ENDANGERED SPECIES SCIENTIFIC COMMISSION, PRC
CITES Scientific Authority, PRC

封面物种

羚牛 *Budorcas taxicolor taxicolor*

哺乳纲 MAMMALIA 偶蹄目 ARTIODACTYLA 牛科 Bovidae

物种简介： 羚牛体型大而壮实，夏季在高山草甸觅食，冬季下到低海拔谷地森林；食用草、竹笋、灌木和树叶等；指名亚种上体暗黄而染有淡褐色，四肢、腹部和臀部褐黑色，背中脊纹黑色，整个体色较四川羚牛和秦岭羚牛要深，其躯体和角的大小及弯曲度也较之小些，但鼻骨的隆起要发达些。

分布区域： 我国是羚牛的主要分布国，羚牛的四个亚种中，四川亚种和秦岭亚种为我国特产，指名亚种和不丹亚种也主要分布于我国，国外见于印度、缅甸和不丹。

保护级别： 国家一级重点保护野生动物。

CITES 级别： 附录 II。

IUCNRedlist： 易危 VU (2008) 。

主要威胁： 盗猎、毁林导致的栖息地破坏，在缅甸被当作丛林肉食用。

封面摄影：

左凌仁 现任影像生物多样性调查所（IBE）传媒总监，自然摄影师，毕业于中央民族大学，曾任职于《美国国家地理》（National Geography）的简体中文版本《华夏地理》杂志，从事有关 NGO、人文地理、中国环境保护类别专题的报道。现致力于拍摄中国的野生动物和纪实人文题材。

图片支持：

影像生物多样性调查所（IBE）是一家提供影像生物多样性调查服务和相关自然影像产品的专业机构，它由一群中国最具活力的职业生态摄影师和自然保护工作者于 2008 年建立，其宗旨是用科学的方法记录和展示中国的生物多样性。

IBE 是影像生物多样性调查所自主创新开发出的一套用收集带有科学数据的影像作为主要证据来进行生物多样性调查、评估、监测的方法。一次 IBE 调查由多位有丰富野外经验和专业知识的自然摄影师和有关专家合作完成，他们分工调查、记录和拍摄相关专业内容，之后将影像和数据汇总成为 IBE 调查成果。从创立至 2013 年底，IBE 已经在中国开展了 33 个地区的 45 次野外调查。

濒危物种科学通讯

中华人民共和国濒危物种科学委员会
中国科学院科技促进发展局 主 办
中国科学院国际合作局
中国科学院动物研究所

国内动态

国家濒科委召开第十三次工作会议	1
美国鱼和野生动物管理局代表团来访交流	2
北京召开网站、物流公司濒危物种保护与管理座谈会	3
CITES 公约附录物种名录审校会在京召开	4
CITES 公约附录中文版及正式文件汇编, 研讨履约行动方案发布	4
国家濒科委论证石斛人工培植	5
CITES 履约部门召开 2014 青岛世园会协调会	5
新模式成为联合执法打击跨境犯罪范本	6
国家濒管办发布部分国家木材出口贸易管制政策信息	7
《中国生物多样性红色名录——脊椎动物卷》启动会	8
国际组织赞扬中国销毁罚没象牙制品	20
云南怒江州高黎贡山影像生物多样性调查	封三

卫士风采

云南省森林公安	9
---------	---

公约动态

CITES 在为鲨和鳐做准备	13
CITES 开通鲨和鳐网站	14
No. 2013/052 号缔约方通告	15
No. 2013/40 号缔约方通告	15
No. 2013/045 号缔约方通告	16
八国提交国家行动计划抗击象牙非法贸易	17
CITES 秘书长呼吁采取紧急行动保护赞噶桑噶国家公园大象	17
丹麦、冰岛、日本、圭亚那和也门对新列入 CITES 附录的软骨鱼提出特殊保留	18
最新 CITES 物种清单在互联网上可查	18
保护非洲象峰会呼吁全球合作打击盗猎	19
CITES 公约迎来它第 179 个缔约国——安哥拉	19

专题评述

国内和 CITES 规章控制中国蛇类国际贸易	21
------------------------	----

中华人民共和国
濒危物种科学委员会
组成名单

顾 问:

吴征镒

主 任:

陈宜瑜

副主任:

蒋志刚(常务)

张亚平 洪德元 康 乐

张知彬 杨 哲 曹京华

魏辅文

委 员:

马克平 马建章 王 丁

王振宇 王跃招 史海涛

刘瑞玉 孙 航 佟凤勤

张元明 张正旺 张春光

张恩迪 李义明 李志毅

李保国 李振宇 李德铎

杨宇明 杨君兴 杨亲二

汪 松 陈 进 陈毅峰

孟智斌 季维智 娄治平

赵新全 曹 同 黄 晖

雷富民 薛大勇 戴陆园

魏江春

办公室:

孟智斌 曾 岩

Endangered Species Scientific Newsletter

Sponsors

Endangered Species Scientific Commission, P.R.C.
Bureau of Sciences and Technology for Development, CAS
Bureau of International Co-operation, CAS
Institute of Zoology, Chinese Academy of Sciences

Inner news

ESSC convenes the 13 th annual work meeting	1
U.S. Fish and Wildlife Service delegation visits China authorities	2
Network and logistics companies attend a wildlife conservation and management symposium	3
Revising the Chinese species name of new CITES Appendices	4
Official documents, Appendices and an action plan of CITES in Chinese language are released	4
ESSC verifies an artificial propagation of <i>Dendrobium</i>	5
CITES authority holds a coordination meeting for the 2014 Qingdao International Horticultural Exposition	5
Joint enforcement becomes a new pattern of combating cross-border wildlife crimes	6
Some national policies on regulating the exportation in timber	7
Research on China's Endangered Vertebrate Species Red-lists launches	8
International organizations applaud China for destroying confiscated ivory	20
Image survey on biodiversity at the Mount Gaoligong, Yunnan	IBC

The guardians

The forest police in Yunnan province	9
--------------------------------------	---

Cites news

CITES getting ready for sharks and rays	13
CITES gateway on sharks and rays launched today	14
Notifications to the Parties No. 2013/052	15
Notifications to the Parties No. 2013/40	15
Notifications to the Parties No. 2013/045	16
Eight countries submit national action plans to combat illegal trade in elephant ivory	17
CITES Secretary-General calls for urgent action to protect elephants in the Dzanga-Sanga National Park from armed groups	17
Reservations on CITES-Listed Elasmobranchii Fish	18
New Checklist of CITES species now available online	18
African Elephant Summit calls for global collaboration to stop poaching	19
The 179th Party: Angola	19

Topic reviews

Domestic and CITES regulations controlling the international snake trade in China	21
---	----

Members of Endangered Species Scientific Commission, P.R.C.

Advisor

Zhengyi WU

Director

Yiyu CHEN

Vice Directors

Zhigang JIANG (*Executive Director*)

Yaping ZHANG, Deyuan HONG,

Le KANG, Zhibin ZHANG,

Zhe YANG, Jinghua CAO,

Fuwen WEI

Members

Keping MA, Jiangzhang MA,

Ding WANG, Zhenyu WANG,

Yuezhao WANG, Haitao SHI,

Ruiyu LIU, Hang SUN,

Fengqin TONG, Yuanming ZHANG,

Zhengwang ZHANG,

Chunguang ZHANG, Endi ZHANG,

Yiming LI, Zhiyi LI, Baoguo LI,

Zhenyu LI, Dezhu LI,

Yuming YANG, Junxing YANG,

Qiner YANG, Song WANG,

Jin CHEN, Yifeng CHEN,

Zhibin MENG, Weizhi JI,

Zhiping LOU, Xinquan ZHAO,

Tong CAO, Hui HUANG,

Fumin LEI, Dayong XUE,

Luyuan DAI, Jiangchun WEI

Staffs of ESSC Executive Office

Zhibin MENG, Yan ZENG



国家濒科委召开第十三次工作会议

2013年4月9日上午，国家濒科委第十三次工作会议在中国科学院动物研究所C101会议室召开，国家濒科委主任陈宜瑜院士、东北林业大学马建章院士、中国科学院植物研究所洪德元院士、中国科学院动物研究所魏辅文副所长、濒科委常务副主任蒋志刚研究员、云南省林业科学研究院杨宇明教授、上海师范大学曹同教授、中国科学院成都生物研究所王跃招研究员、北京师范大学生命科学学院张正旺教授、中国科学院南海海洋研究所黄晖研究员、中国科学院动物研究所汪松研究员、雷富民研究员、张春光研究员、李义明研究员、中国科学院生物局佟凤勤、娄治平处长、北京林业大学时坤副教授；中国野生动物保护协会李青文副秘书长、国家林业局保护司严旬总工程师、国家环保部生态司张文国处长、国家濒科委办公室成员出席了会议。

郭志杰副处长、中国中药协会王瑛副会长、中国野生动物保护协会尹峰副处长、中国科学院动物研究所朱江处长、科技部社发司邓鸿、国家濒科委北京办事处徐庆元副主任、北京海关缉私处朱龙、王绍波、国家食药监督总局陈伦举、中国中医科学院陈美兰副研究员、中国人与生物圈国家委员会秘书处马雪蓉以及濒科委办公室成员出席了会议。

会议由马建章院士主持，国家濒科委主任陈宜瑜院士致欢迎辞。濒科委办公室孟智斌主任汇报了濒科委2012年度工作情况。濒科委2012年共完成123单科学咨询；并完成鲤鱼子酱出口、江豚标本出口、海马大宗贸易回顾、动物园引进猩猩、美国龟鳖提案、矛隼、甘遂、雉类、安吉小鲵、前口蝠鲼和黑猩猩等物种科学咨询报告；起草和完成CITES动物-植物委员会和第16次缔约方大会有关提案和文件

的对案意见；请专家委员一同为新列入的非我国原产的附录III物种定名；完成莽山烙铁头蛇和安吉小鲵列入附录的提案；并组织进行了石斛、肉苁蓉和穿山甲的国情报告，以及动物引进和主管部门行政许可调研等；主办CITES非致危性判定研讨会；参加包括缔约方大会和动植物委员会会议的对案研讨；完成中国-东盟履约执法会议特邀报告、非洲野生动植物保护管理与履约官员研修班特邀报告、USAID/ARREST/ASEAN-WEN区域法医学评估交流会特邀报告、北京、青海、广西等省市自治区海关和森林公安执法培训、网络媒体和公众讲座等；参加包括联合国环境署-世界保护监测中心物种项目、大宗和敏感物种贸易监测、司法解释修订以及各协会的相关会议等；完成105单物种鉴定；出版2期科学通讯，完成网站改版上线和服务器租用，实现数据库在

线查询。蒋志刚常务副主任做了题为“控制野生物种非法贸易，保护全球生物多样性”的报告，介绍了 CITES 第 16 届缔约方大会的情况，蒋志刚副主任和曹京华副主任作为中国代表团的成员，出席了 2013 年 3 月在泰国召开的第 16 届缔约方大会。2013 年是 CITES 公约成立 40 周年，公约实行的进出口许可证管理制度，使得 CITES 公约成为执行性最强的环境公约，它的重要性得到了国际社会的广泛认可。本届缔约国会议共讨论了 61 份工作文件和 70 项附录修订案。其中，关于不记名投票规则、

改善会议透明性，巴西、哥伦比亚等国提出关于鼠鲨、3 种双髻鲨、长鳍真鲨列入公约附录、美国提出的将北极熊从公约附录 II 升级到附录 I 等提案，都存在很大争议。由于提案涉及到相关国家的利益，各国代表、利益相关方在会场下捭阖纵横、游说拉票，会场上则针锋相对、斗争激烈。中国提出的将莽山烙铁头蛇列入公约附录 II 的提案获得通过，这将有助于控制莽山烙铁头蛇的非法国际贸易，将这种珍稀蛇类纳入法律保护。未来保护和管理的热点和难点将集中在鲨鱼问题上，鲨鱼及其

制品鉴定的困难将为鲨鱼的管理带来挑战。

北京林业大学时坤副教授做了题为“中国豹类种群现状及保护”的报告，介绍了中国分布的豹、云豹和雪豹的种群现状、保护和研究状况，指出了现阶段遇到的困难，以及进一步研究的方向，提出需要多方支持，共同协作，做好中国豹类物种的保护工作。各相关部门和协会领导分别介绍了本部门 2012 年与濒科委的合作情况，并指出愿意与濒科委继续合作，开展多方面的调研。(文 平小鸽/图 曾岩)



美国鱼和野生动物管理局代表团来访交流

2013 年 6 月，美国鱼和野生动物局代表团到访国家林业局，27 日上午，国家濒管办、外交部条法司、农业部水野办、国家林业局森林公安局、海关总署、国家濒科委、农业部中国水产流通与加工协会等代表出席会议，平晓鸽代表濒科委出席会议。外方代表有 Bryan Aroyo, Steven G. Kohl, Craig Hoover, Thomas EJ Leuteritz, Laura Noguchi 以及美国驻华大使馆的陪同官员。

孟宪林主任首先对

Bryan Aroyo 一行表示热烈的欢迎，并就美方与中方近一年的合作和交流做了总结。在这一年当中，中美双方在多个层面都有交流和合作，并希望借此美国代表团访华的契机，商议更多可能的合作方式和途径。孟主任尤其指出，在 CoP16 过去 90 天后，新附录和决议决定正式生效，中国政府虽在 CoP16 大会上反对将鲨鱼列入附录 II，但在提案通过后，并不提出保留，愿意和各国一道，寻找合适的管理鲨鱼问题的途径。

Bryan Aroyo 代表美方代表团，就这次中国之行，对中方表示感谢，同时也赞扬中方并未就鲨鱼问题提出保留的态度，介绍了美国鱼和野生动物局现在所面临的压力。美国从总统到国会都对野生动物的事宜表示关心，作为一个世界瞩目的大国，虽然美国背负的压力不如中国这么多，但仍旧承受来自各方的压力。希望借中国之行的契机，就象牙、犀牛角和鲨鱼等国际社会普遍关注的问题商讨与中国合作的途径和可能。

濒危办代表介绍了新列入附录的鲨鱼和红木的管理情况，以及在公约实施方面存在的问题和挑战，由于缺乏科学数据，无法进行非致命性判定(NDF)，而且鲨鱼和红木物种鉴定，尤其是鲨鱼制品的物种鉴定非常困难，希望美方能够介绍相关的经验。Craig Hoover 介绍了美国管理机构的情况，以及对鲨鱼的列入所采取的一些行动，他们已有专家在研究简便易行的识别鲨鱼翅的方法，并决定尽早和产业联系起来，寻找合适的可持续的管理方法。Laura Noguchi 更进一步介绍了美国政府所

采取的措施，愿意选派相关专家到中国，来协助进行鲨鱼的鉴定和执法培训。

农业部水野办代表介绍了中国红珊瑚管理的情况，红珊瑚是国家一级保护动物，中国的红珊瑚管理很严格，只有进口，没有出口。水产流通协会的李真介绍了鲨鱼加工行业所面临的困难，但行业协会也正在督促相关的企业和人员了解新列入附录的几种鲨鱼的特征。

中美双方就龟类和蛇类的贸易监测情况，交流各自的经验，中方介绍了监测龟类种群和贸易状况的数据库，Thomas EJ Leuteritz

介绍了美方和非洲合作的经验，希望将美方和非洲合作的经验借鉴到中国。双方都表示龟类和蛇类贸易管理的挑战在于制品的鉴定较为困难，希望建立合适的沟通交流机制，形成信息共享网络，开发简便易行的识别手册。

中方代表还介绍了中国 CITES 履约执法情况、濒危科委的基本情况和工作方法。最后 Bryan Aroyo 再次强调希望美方能和中方共同合作，就一些国际社会共同关注的问题，共同担负起作为两个超级大国的责任。(文 平小鸽)

北京召开网站、物流公司濒危物种保护与管理座谈会

2013 年 8 月 16 日，北京地区网站、物流公司濒危物种保护与管理座谈会在北京百望山百望草堂会议室举行。会议由濒危办北京办事处主办，北京市园林绿化局森林公安局与国际野生生物贸易研究组织 (TRAFFIC) 承办。来自北京海关、北京市公安局、北京市工商行政管理局和北京市农业局，淘宝、58 同城、赶集网、雅昌交易网、盛世收藏网、文玩天下网、潘家园网等网站代表，及 EMS、德邦物流、韵达快递等物流企业，以及一些媒体代表出席了会议。平晓鸽代表国家濒危科委参会。

生物资源是可再生资源，已有数千年的利用历史，和人类生活的许多方面都息息相关。野生动植物的贸易不可避免，需要控制和管理。我国是象牙、犀角、虎骨、穿山甲片的主要需求国，世界海关组织查到的走私象牙中，走私到中国的占一半以上。近年来走私活动越来越多，中国也不断受到

国际社会的指责。目前国内野生动植物犯罪形势总体趋于平稳，个别地区、个别物种犯罪形势急剧上升。活跃地区多是经济发达地区，80% 的非法贸易集中在北京、上海、广州、浙江和天津。经过多年的打击，野生动物非法贸易从实体店转移到网络。

网络是新兴贸易方式，控制和打击网上非法销售濒危野生动植物的难度很大，自 2006 年以来，监测的难度越来越大，关键词越来越多，网站交易隐匿性越来越强，给监测也带来了很大挑战。经过一年多的整顿，网络非法信息的数量大幅度减少，并能及时删除。但 6 月份以来非法贸易信息急剧上升。主要以象牙、虎骨、鹤顶红、穿山甲、玳瑁、犀角为主。网上帖子隐匿性很强，给网站管理人员提出了挑战。

全国森林公安机关计划开展专项行动，针对实体店和网站进行严厉打击。希望

现阶段网站调查取证时，各网站能给森林公安提供配合和便利的条件。

阿里巴巴的信息安全工作人员介绍了阿里巴巴旗下几个子公司的屏蔽措施，从制定规定、员工和用户宣传学习和执法 (系统监控和人工干预) 三个层面介绍阿里巴巴的经验，并指出由于工作人员专业度不够所带来的问题。德邦物流代表认为物流公司应当担负起应有的社会责任，从源头把关，并全力配合森林公安等工作。

会议最后，全体参会人员共同宣读了“杜绝濒危物种及制品非法交易”的倡议书，并为参会的网站和物流公司代表颁发了参会证书。

(文 平晓鸽)



CITES 公约附录物种名录审校会在京召开

CITES 公约附录物种名录是濒危物种进出口和国内执法的参考名录，物种中文名的审校和确定是我国履约执法的前提。新版的公约附录物种名录，于 2013 年 6 月 12 日生效。

濒危科委办公室在咨询相关专家的基础上，初步确定了新列入附录物种的中文名，完成了公约附录物种名录和各缔约国提出的特殊保留的翻译和排版，形成了新版附录物种名录草稿。国家濒危科委与国家濒危办于 2013

年 9 月 2 日在中科院动物所 A501 会议室召开会议，在附录物种名录草稿的基础上，对附录中物种的中文名进行审定，形成最后的正式版本。

国家濒危科委蒋志刚副主任、办公室孟智斌主任，国家濒危办周志华副主任，植物处、动物处和公约处相关人员出席会议；中国科学院植物研究所覃海宁研究员、中国林业科学研究院木材工业研究所殷亚方副研究员、中国科学院动物研究所张春

光研究员、李义明研究员和杜卫国研究员作为专家出席了会议。

蒋志刚副主任和周志华副主任分别介绍了公约附录和决议决定的总体情况，濒危科委办公室孟智斌主任介绍公约附录的修订情况，濒危办吕晓平处长介绍决议和决定的编译情况。各位专家结合自己熟悉的物种领域，指出了附录物种名录中的一些问题，建议组织相关领域的专家，全面梳理附录物种的中文名。

国家濒危办、 国家濒危科委编 译发布 CITES 公约附录中文 版及正式文件 汇编，研讨履 约行动方案



公约缔约国大会通过的决议和决定与公约文本为重要的法律文件。为便于了解、贯彻和执行公约决议和决定，我国自 1997 年其对每届缔约国大会后所有的有效决议和决定进行了编译、整理，并印制成册，供国内各有关部门、单位和个人在实际工作中参考。2013 年 3 月，《公约》第十六届缔约国大会在泰国曼谷举行，通过了 10 项新决议，修订了 27 项已有决议，新做出了 165 项决定，并修订了 15 项已生效决定。2013 年 9 月，国家濒危办和国家濒危科委汇编了包括第 1 至 16 届缔约国大会做出且仍生效的所有决议和决定。为便于全面了解公约精神，《汇编》还包含了公约文本及其修正案、缔约国大会、常委会和两个科学委员会的最新议事规则，以及公约附录 I、II 和 III（含特殊保留）。《汇编》提供了除附录以外所有前述文件的英文本，便于查阅对照。

公约有效决议决定中许多议题，如财政预算、科学委员会评估、大宗贸易回顾、非致危险性判定、执法、海上引进等综合性议题以及虎、象、犀牛、鲨鱼、热带木材等大量敏感物种问题与我国密切相关，对会后一段时期的履约工作提出了许多具体要求。为此国家濒危办会同各有关部门，系统研究了《公约》各项决议、决定，筛选了重点关注的问题，制订了《2013-2016 中国履行 CITES 第十六届缔约国大会有效决议决定行动方案》。希望通过实施各项工作，履行《公约》有关决议、决定要求，积极应对和解决相关问题，更好地参与国际事务和维护国家利益，推动我国野生动植物保护和进出口管理工作，为将于 2016 年召开的《公约》第十七届缔约国大会做好准备。

新版 CITES 公约附录中文版 <http://www.cites.org.cn/article/show.php?itemid=865> 可在国家濒危科委网站下载，濒危科委办公室还应澳门履约机构的请求制作了繁体版本。（文 曾岩）



国家濒科委论证石斛人工培植

石斛属植物在我国约有 80 种的分布记录，其中霍山石斛、铁皮石斛、金钗石斛、紫皮石斛（齿瓣石斛）等几种为传统中药材，除用于配方中药，在民间更以“补益佳品”的名头被广泛使用。由于长期的过度利用以及生长环境的改变，其野生资源已基本枯竭。近年得益于有关技术的突破和很高的投资收益率，其人工培植急速扩张，估计全国的栽培面积已达 10 万亩左右。

随着国内石斛人工培植规模的进一步扩大、产品的进一步多样和市场的逐步扩张，可以预计其各类产品的出口也将较快的增加。所有石斛属植物均为《濒危野生

动植物种国际贸易公约》附录 I 或 II 物种，其国际贸易需取得相应的出口和进口证件方可进行。而在此申办过程中，一般需要国家濒科委提出相关科学咨询意见。为适应上述形势的发展，提高有关手续办理的时效，鼓励企业以规定合法渠道出口，为其拓展海外市场提供一份国际上通行与公认的“人工培植”科学证明文件，并预防出口量到一定规模时可能导致的舆论负面炒作，为此国家濒科委决定开展石斛人工培植的论证工作。

2013 年 12 月 12 日至 13 日，国家濒科委组织相应植物学家、栽培学家和管理专家，应深圳市华盛实业股份

有限公司的申请，就其“铁皮石斛人工培植”的物种、技术、规模和产品等进行了实地论证。经论证组专家在认真考察现场生产情况和听取华盛实业论证申请报告后认为：其经广东省作物品种审定委员会审定通过的双晖 1 号铁皮石斛真实有效，源自人工培育；已具有规范的组织培养设施和流程，可满足生产用要求苗株数量；现有大棚培植设施规范、技术可行。国家濒科委根据专家组的上述结论，按照公约 Conf. 11. 11 (Rev. Cop15) 号决议《植物贸易规定》的标准和要求，批准了华盛公司关于铁皮石斛人工培育的申请。（文/图 孟智斌）

CITES 履约部门召开 2014 青岛世园会协调会

根据国家林业局赵树丛局长做出的全力支持青岛办好世园会的指示精神，8 月 28 日，国家濒管办组织林业、海关、出入境检验检疫、世园会执委会等部门在青岛召开“2014 青岛世园会 CITES 履约部门间协调会”，就做好 2014 年青岛世园会濒危物种履约管理工作进行专题研究，这也是国家林业局“转变职能、转变作风、服务大局、服务基层”活动的具体体现。

青岛 2014 世界园艺博览会自 2009 年申办成功，得到了上级有关部门的大力支持，各项承办工作进展顺利。为了更好地全力支持青岛办好世园会，参加协调会的各部门领导，围绕促进履约工作和提供便利化服务这个主题，就解决青岛世园会进出口参展物种的履约管理问题进行了充分的研讨，形成了“推进部门间协作，进一步提升服务效能、进一步强化监督检查、进一步扩大履约影响”的共识，对青岛世园会的濒危物种宣传、管理、服务特事特办，为进出口参展机构提供便捷到位的服务。（转自国家林业局政府网）

新模式成为联合执法打击跨境犯罪范本

——访「眼镜蛇行动」国际协调组主席万自明（下）

“‘眼镜蛇行动’侧重于调查数量而非查获数量。”“眼镜蛇行动”国际协调组主席、国家濒危物种进出口管理办公室执法处处长万自明告诉《中国绿色时报》记者，国际协调组在“眼镜蛇行动”期间掌握了大量至关重要的情报，不仅帮助有关国家查获了多起走私大案要案，还将对各国继续合作查处走私濒危物种发挥积极作用。

正如官方评价所言，“眼镜蛇行动”的成功案例在多方面极大地提高了我国的国际形象。它不仅局限应用于濒危物种保护方面，其本身就是国际社会打击跨境犯罪的典范，对应用于打击贩卖人口、毒品、军火以及走私假冒伪劣产品等跨境交易等也具有重要启示和借鉴意义。

记者：“眼镜蛇行动”是否达到了预期目的？

万自明：可以说，行动成果远远超出预期。此前，我国政府已在多个双边或多边场合承诺，要积极支持野生动植物执法，切实强化国际执法合作。组织开展这次行动，就是落实承诺的具体表现，展示我国认真负责、积极执法、严格保护的态度，还在一定程度上化解我国在濒危动物保护问题上面临的国际压力，推动其他国家特别是资源分布国加大执法力度，共同担负保护和执法责任。

记者：据我们了解，22个国家的海关、公安、保护部门共同参与行动，我国是怎样破解组织协调难题的？

万自明：本次行动是在充分借鉴以往国际刑警组织、世界海关组织开展专项打击行动，以及在我国组织专项整治活动经验基础上策

划实施的。参加行动的组织有6个，国家有20多个，部门更多达六七十多个，组织协调难度确实很大。不过，我们创新性地建立了国际协调组，并把主要国家和所有组织方、支持方纳入进来，这样一来，协调难题也就迎刃而解了。《濒危野生动植物种国际贸易公约》、世界海关组织、国际刑警组织各有100多个成员国，东盟野生动植物执法网络、南亚野生动植物执法网络、卢萨卡议定书执法特遣队的成员国也将近30个，利用这些组织，不仅可以邀请有关国家参加行动，还可通过其网络采集信息、交流情报、组织截查或者合作调查。

记者：为何此前在任何媒体没有见到报道，这是否和行动的特殊要求有关？

万自明：“眼镜蛇行动”期间，各参加国共动用10万人次以上专门力量，在所有进出口口岸和沿海、沿江地区重点查验出入境货物和行邮物品，共破获200多起走私濒危物种案件，逮捕100多名走私犯罪嫌疑人，缴获42吨紫檀、6.5吨象牙及其制品、1.55吨藏羚羊绒、0.8吨穿山甲片、324具盗犀鸟喙、22根犀牛角和4件犀牛角制品、10张老虎皮、7张金钱豹皮和其他大量野生动植物及其制品。

如此规模巨大的行动，必须在行动酝酿、部署、开展和调查阶段全方位保密。行动前如果宣布，某年某月要在某些国家严查出入境货物，就没有谁敢冒极大风险去走私濒危物种。查到案子就宣布，就等于给走私团伙头目通风报信。这样一来，就难有收获。基于上述原因，我们要求所有组织方、支持方和参加国，必须全程

严格保密，必须在行动结束两周后才能统一开展宣传报道。就这样，一张撒在20多个国家的大网，在没有惊动犯罪嫌疑人的前提下，让其无路可逃，束手就擒。

记者：我国能从中总结出哪些经验教训，又对今后联合执法打击跨境犯罪有何借鉴？

万自明：这次行动之所以能取得成功，就在于我国制定了一个极好的全球行动计划，设立了一个高效、透明、成员复杂的国际协调组，明确了所有组织方、支持方、参加国以及国际协调组的责任，做到了全程保密，自身也很好地发挥了统揽全局、把握方向、民主运作、组织有方的作用。只有全球共同行动，才能保护好野生动植物，这是“眼镜蛇行动”给所有参加国带来的最切实感受。这一富有成效的首创行动，值得国际社会，特别是由《濒危野生动植物种国际贸易公约》、国际刑警组织、世界海关组织、联合国毒品与犯罪办公室和世界银行组成的国际打击野生动植物犯罪同盟，以及正如雨后春笋般建立起来的各次区域野生动植物执法组织认真借鉴。我们也将及时总结经验教训，将其全部纳入“眼镜蛇行动”全球总结报告，以更好指导今后的跨国联合执法行动。需要特别指出的是，这次联合执法行动，对联合打击各种类型的跨国犯罪，都有极大借鉴意义。

中国部门间CITIS执法工作协调小组成立于2011年底，已连续两次获得“CITIS秘书长表彰证书”，这在世界上也是独一无二的。今后，我国还将继续与其他国家一道，共同加强野生动植

物保护，切实履行国际义务，协调处理好濒危物种保护与传统文化继承的关系，为全球濒危物种保护做出积极贡献。

记者：近一个时期，国际上一些媒体和非政府组织对我国野生动植物走私现象指责过多，你怎么看？

万自明：濒危野生动植物走私贩运是一个国际问题，也是国际社会普遍关注的热点问题。中国作为野生动植物消费大国，承受着国际社会的巨大压力。但应该看到，中国政府作为负责任的大国，对履行国际公约、保护濒危物种是高度重视的，把打击走私犯罪列为国家的战略目标，动员国家力

量积极打击野生动植物的破坏和走私贩运，海关缉私、公安边防和森林公安等执法机关每年都有针对性地开展专项打击行动且成效显著，这也为国际社会所称道。同时，对社会和公民广泛宣传濒危物种保护的重大意义，增强全社会的保护意识，把保护变成大家的自觉行动。对这些成绩和进步，国际一些媒体和非政府组织却视而不见，一味地进行指责、诽谤甚至是妖魔化。

我认为，濒危野生动植物走私贩运不仅仅是消费国的问题，更是资源国、中转国和消费国等在内的国际问题。既然是国际问题，就必须通过国际社会的共同努力

来解决，而过多地对消费国进行指责是无益的。这不仅会严重挫伤消费国打击走私贩运的积极性，同时也会使其他国家放弃应尽义务和责任的努力。因此，我们需要的是更多的行动，而不是一味的指责。“眼镜蛇行动”本身就充分说明了这一点。我呼吁每个国家、每个组织、每个媒体和每一个公民都积极行动起来，以高度的社会责任感参与到打击走私贩运、保护濒危物种的行动中，以我们自身的行动带动全球的行动，使濒危物种的保护真正落实到行动上。

(转自中国绿色时报)



国家濒管办发布部分国家木材出口贸易管制政策信息

根据最近一段时间以来从相关渠道掌握到的信息，国家濒管办特将了解到的一些原产国的最新濒危木材出口管制政策发布如下：

一、马达加斯加正式宣布暂停出口濒危木材。根据 CITES 秘书处第 2013/039 号通知，为执行 CITES 第十六届缔约国大会通过的行动计划，马达加斯加 CITES 管理机构已正式对本国黄檀属 (*Dalbergia* spp.) 与柿属 (*Diospyros* spp.) 物种的出口设置了零限额，期限为 2013 年 8 月 13 日至 2014 年 2 月 13 日。受此政策影响，马达加斯加政府在此期间不

批准包括娄(卢)氏黑黄檀 (*Dalbergia louvelii*) 在内的任何黄檀属和柿属濒危木材的出口。

二、柬埔寨禁止特定黄檀属木材物种的交易。柬埔寨外交部近期发布信息，宣布该国政府已全面禁止交趾黄檀 (*Dalbergia cochinchinensis*) 和刀状黑黄檀 (*Dalbergia cultrata*) 的贸易和流通。其中，刀状黑黄檀为非 CITES 附录物种，属我国红木标准中的黑酸枝类。

三、尼加拉瓜严格控制黄檀属木材的出口。尼加拉瓜 CITES 管理机构近日向我

办通报了该国黄檀属木材物种的出口政策。作为微凹黄檀 (*Dalbergia retusa*) 的主要原产国之一，尼加拉瓜严格限制微凹黄檀的出口贸易，只有在确保林地权属、森林经营、采伐、运输等各个环节合法的情况下，才会签发 CITES 出口许可证。同时，由于危地马拉黄檀 (*Dalbergia tucurensis*) 与微凹黄檀在材色、质地方面较为相似，为有效进行管控，尼加拉瓜政府已使用 CITES 出口许可证管制危地马拉黄檀这一非 CITES 附录木材物种的出口。

(转自国家濒管办网站)

《中国生物多样性红色名录——脊椎动物卷》启动会



1998年，乐佩琦、陈宜瑜、赵尔宓、郑光美和汪松先生编纂了《中国濒危动物红皮书》鱼类、两栖动物、爬行动物、鸟类和哺乳动物卷。2003年汪松和解焱博士编著出版了《中国物种红色名录》。随着分子生物学和传统分类学的发展，考察的深入，人类活动加剧，自然资源进一步受到威胁，中国发现了新物种、记载了新纪录，很多类群物种状况也发生了变化。人民必须重新评估濒危物种的状况，提供新的国家保护政策和生物多样性保护工具。为此，《中国生物多样性红色名录·脊椎动物卷》项目于2013年5月16日在中国科学院动物研究所启动。

《中国生物多样性红色名录》的发布，对政府管理、对提高中国社会各界的环境保护意识有重要的实际意义。该项目由国家环境保护部生物多样性保护专项资助，国家濒危物种科学委员会主任陈宜瑜院士、中国科学院动物研究所蒋志刚研究员为项目总协调人。启动会邀请了项目顾问委员会：国家濒危物种科学委员会主任陈宜瑜院士、环境保护部金鉴明院士、东北林业大学马建章院士、北京师范大学郑光美院士；项目主管领导：环境保护部生态司蔡蕾副处长、环境保护部生

态司臧春鑫博士；中国科学院娄治平处长、中国科学院动物研究所科技处朱江处长；项目特邀专家：中国科学院生物多样性委员会副秘书长覃海宁研究员、世界自然保护联盟（IUCN）中国代表处驻华代表朱春全博士、世界自然基金会（WWF）北京代表处物种项目主任范志勇先生、中国生物多样性保护与绿色发展基金会副秘书长胡京仁先生、中国环境科学院生物多样性研究中心李俊生研究员、环保部南京环科所吴军博士、中国科学院植物研究所赵丽娜女士以及参加项目的哺乳类、鸟类、两栖类、爬行类、（淡水）鱼类等各个课题的核心工作组成员及专家代表70余人出席。

项目负责人中国科学院动物研究所蒋志刚研究员介绍了IUCN红色名录与项目组织具体实施情况：项目分解为项目总体设计及哺乳类红色名录（课题负责人：蒋志刚研究员）、鸟类红色名录（课题负责人：郑光美院士）、两栖类红色名录（课题负责人：江建平研究员）、爬行类红色名录（课题负责人：王跃招研究员）、（淡水）鱼类红色名录（课题负责人：曹文宣院士、张鸮研究员）共计5个课题。各个课题统一评估程

序和研究方法，通过项目管理层、核心工作组、专家组三个层面的整合及互动，共同推动项目的完成。

会上项目顾问委员会主席陈宜瑜院士代表项目顾问发表讲话。他指出，各个课题要根据类群具体特征完善评估标准，要关注物种新纪录和新发现，重视中国特有种及台湾地区的物种，要将评估标准落实在保护的目标上，加强各个课题的合作，共同推进红色名录的编制。

在当天下午的会上，特邀专家中国科学院植物研究所覃海宁研究员介绍了《中国生物多样性红色名录·高等植物卷》项目的完成情况，介绍了在编制高等植物红色名录工作中取得的相关经验和教训。由中国科学院植物研究所赵丽娜女士介绍了在编制高等植物红色名录工作中遇到的技术难点和解决方案，并介绍了相关软件的操作方法。然后，各个课题的核心工作组和与会专家代表展开了热烈的讨论，逐一根据各专题的特点完善项目执行方案。最后，由项目负责人蒋志刚研究员对讨论结果进行了总结，他提出，项目执行要重视数据的可靠性，重视评估方法的标准化和保持积极的沟通和合作，得到可靠的评估结果。（文/图 汤宋华）

卫士风采

The Guardians Issue 2, 2013

云南省森林公安

森林公安机关是国家公安的重要组成部分，森林公安队伍是一支专门保护森林及野生动植物资源、维护林区社会稳定，具有刑事执法和行政执法权力的武装力量，担负着保护国土生态安全的重大使命。森林公安民警是生态建设的重要参与者，是生态安全的首要保护者，是生态文明的积极创造者。

云南是一个森林生物资源大省，与缅甸、老挝、越南接壤，边境线长 4060 公里，面积 39 万平方公里，是全国四大林区之一，是全球生物多样性最丰富、最集中的地区之一，现有林地面积 3.71 亿亩，居全国第二位，活立木蓄积量 17.12 亿立方米，森林覆盖率达 52.93%；

有国家重点保护野生植物 151 种，占全国的 42.6%；有国家重点保护陆生野生动物 199 种，占全国的 59.4%，国家重点保护动植物数量居全国第一。

由于地处我国几条大江大河的上游，丰富的森林和野生动植物资源成为了全省、全国重要的生态屏障，是建设绿色经济强省的资源基础。云南生态环境的优劣直接影响着本省乃至全国经济社会的可持续发展，因此，对云南环境资源的保护意义极其重大，任务繁重而艰巨。

1980 年 4 月，云南省政府批准成立云南省林业公安处，并在重点林区建立了 64 个公安派出所。随后，州市县机构陆续组建发展。

2000 年全省林业公安更名为森林公安，2008 年落实中央政法编制 3529 人。目前，全省共有森林公安机关 347 个，其中：省局 1 个，副厅级；州市局 16 个，其中 12 个为正处级机构或者主要领导高配正处级，4 个副处级；县局 129 个，自然保护区分局 1 个，正科级；派出所 200 个，副科级。省、州、县三级都列入行政公安序列，分别加挂森林警察总队、支队、大队牌子。省局机关现有民警 134 人，内设办公室、政治部、装财处、法制处、内保处、技术处、科信处、纪检处、督察支队、治安支队、刑侦支队、机动支队等 12 个部门，全省共有民警 3436 余人。



近两年来，云南森林公安狠抓刑事案件查处工作，始终坚持严打方针不动摇，相继开展了“天网行动”、象牙等濒危物种制品市场集中清理整治行动、邻缅边境六州市专项打击行动、打击破坏野生动物资源违法犯罪活动专项行动，“打击野生动物及其制品网络犯罪和非法贸易”、“破案大会战”等专项严打整治行动，在保护生态环境安全，打击破坏森林和野生动植物资源违法犯罪方面取得显著成效。共办理各类森林和野生动物动物案件 42083 起，其中侦破刑事案件 4577 起。办理了非法收购出售 70 多架国家一级保护动物制品藏羚羊角的“7.12”特大案件，切断了一条从可可西里地区经西藏、四川到云南的捕杀贩运通道；联合湖南、广东等地森林公安共同侦办了国家局督办的“2.1”非法收购、运

输、出售珍贵、濒危野生动物及制品专案，打掉了一个长期从云南走私贩卖野生动物制品至两广、福建、湖南等地出售牟利的犯罪团伙，该案共抓获犯罪嫌疑人 42 人，涉案穿山甲 1058 只，熊掌 116 只，涉案金额达 700 余万元。办理了“10.28”走私、非法收购、运输、出售珍贵濒危野生动物案，共打掉犯罪团伙 2 个，奔赴三个州市 8 个县区抓获犯罪嫌疑人 13 名，串破隐案多起，查获国家一二级保护动物蜂猴、蟒蛇、穿山甲、猕猴等 31 只（条），象牙制品 15 公斤 254 件。

案件得到了上级部门的肯定和媒体的关注，国家林业局森林公安局发来贺电并派员赴滇指导，中央电视台进行了专题采访报道，正面树立和彰显了云南森林公安保护生态资源安全和打击动物犯罪的坚强决心及执法效

果。



图为查获的活体蜂猴、象牙、藏羚羊角制品以及活体穿山甲等



打击野生动植物犯罪成效显著

通过云南各级森林公安机关的不懈努力，不断开展专项斗争和专项治理，一大批破坏濒危物种资源的违法犯罪分子被绳之以法，犯罪势头得到有效的遏制。但是，由于地理环境、市场需求、利益驱动等方面的原因，破坏濒危物种资源违法犯罪案件仍然屡禁不止，特别是边境一线走私珍稀野生动物及其产品的违法犯罪仍十分猖獗，且个案涉案标的巨大，犯罪在组织形式、方式和手段上变化较大，走私、非法收购、运输、出售

野生动物及其制品等类案件犯罪倾向，明显呈现出有严密组织且智能化、网络化、集团化发展之势头，还有向国际化方向发展的趋势。

云南省各级森林公安机关打击濒危物种资源犯罪在各级党委、政府的领导下，认真贯彻“打防结合、综合治理、突出重点、坚持不懈”的工作方针，切实履行组织、指导、协调、监督、检查五项职能。充分发挥职能部门作用，加强与海关、公安边防、检验检疫、林业、农业（渔业）、工商、

铁路、民航等部门在边境地区和重点地区联合打击破坏野生动物资源犯罪的工作联系，突出重点，加强对德宏、红河、临沧、文山等破坏濒危物种资源案件的高发区域、重点部位和重点人口的监管，始终保持打击破坏野生动物资源犯罪活动的高压态势，狠抓购、储、运、销各走私贩私链条和餐饮市场、药厂、公路、邮寄等各个环节，常抓不懈。继续加大打私工作力度，巩固打私长效机制，开展专项行动。





289 91439 7317
关注 粉丝 微博

云岭森警 <http://weibo.com/2759845240>

这里是云南省森林公安局官方微博，在这里，你可以了解到云南森林警方的最新资讯，欢迎给我们提出宝贵的意见和建议。

新浪认证

云南省森林公安局官方微博
申请认证

主页 微博 微矩阵 相册 关注/粉丝



政府微矩阵
与本政府相关的微博

我们的队伍

更多 >

保山森林... 隆阳森林... 龙陵森警 大姚森警

2012 年 5 月，为适应形势发展需要，云南省森林公安局在新浪网开通了省级森林公安官方微博“云岭森警”。

全省共有 16 个州市森林公安局、42 个县局、1 个派出所开通了官方微博，8 名民警开通了实名认证警务微博，开创了云南森林公安新媒体宣传的新局面。

截至 10 月 7 日，云南省森林公安局官方微博“云岭森警”共有粉丝 91592 人，发布原创微博 5552 条，被转发 4896 条，收到评论 5462 条，处理投诉、举报等各类舆情 36 起，野生动物救助报警 90 余起。

官方微博主要由微博工作团运维，为保证工作的高效，由 7 名民警进行不分节假日的值班。

官方微博是公安机关搭建的为民服务的新平台，云南省森林公安局充分发挥这一平台的功能，在接处警、

舆论引导方面表现给力，赢得一片赞许。

(一) 高效处警，接报必处，处必有果。

官方微博开通至今，共处理投诉、举报等各类舆情 36 起。对所有的微博报警，云南省森林公安局都认真对待，并一一核实查处，再向网友通报结果，网友对@云岭森警的提问、求助，都会及时回复，特别对于提问、求助类的微博诉求，微博工作团成员都是经过了认真的讨论、斟酌后才回复。

@云岭森警的报警能得到快速处置，得力于全省各地森林公安机关的给力。曾经有网友举报昆明市某花鸟市场内有非法贩卖野生动物的不法行为，省森林公安局微博工作团及时将情况通报给昆明市森林公安局。昆明市森林公安局接到情况后，迅速开展了摸底调查，并及时对举报场所进行了突击清查，他们邀请了本地媒体参

与行动，全程监督，还通过官方微博@春城森警，从出警、查处、放生，做了图文并茂的实时发布，赢得一片叫好。

(二) 搭建微博报警平台救助野生动物。

去年以来，云南各地森林公安接到救助野生动物报警越来越多，民警们发现，老百姓保护野生动物的意识明显提高，大多数人在发现受困、受伤或不明来历的野生动物之后，会在第一时间向当地森林公安报警。为了更好地搭建群众救助野生动物报警平台，云南省森林公安局在官方微博上公布了全省各州市级森林公安机关的报警电话，发布了救助提醒，告知网友发现有野生动物需要救助时的正确做法是：不主动接触动物，及时拨打森林公安报警电话，请专业人员进行救助，在保护野生动物的同时，也保证了自己的安全。

自去年 8 月至今，“云岭森警”收到并处置的救助野生动物报警共 90 余起。“云岭森警”以出警快、处置及时获得了广大网友的一致认可。

野生动物救助并不是森林公安队伍素有的专业职能，是随着全社会生态保护意识的逐步提高，加上森林公安机关多年来持之以恒地宣传动物保护知识，最后慢慢衍生出的一项附加职能。在云南，最受人瞩目的野生动物救助，是西双版纳森林公安营救亚洲象的行动。西

双版纳州森林公安局曾经联合当地相关部门成功救助过 7 头受伤的亚洲象，在救助亚洲象方面积累了非常丰富的经验。

2007 年 10 月 1 日-10 日，一支由云南省西双版纳州森林公安局、林业局、自然保护区联合组成的 60 多人的亚洲象营救队，冒雨在热带丛林为一头因打架而受伤的雌性野生亚洲象，展开了一场惊心动魄的大营救，并成功用麻醉枪将其麻醉后，从象群中抢救出来进行治疗，成为中国警察用麻醉枪

捕获成年野生亚洲象成功进行救治的首个案例。

因受专业限制，大部分基层森林公安民警缺乏救助野生动物的专业知识和技能，所以森林公安进行野生动物救助必须依靠当地的野生动物收容救助部门。为了更好地做好野生动物救助，云南省森林公安局计划从明年起，对以县级森林公安机关民警为主的广大基层民警开展一系列的野生动物救治知识的培训，以提高野生动物在被救助后的康复率及野外存活率。



为新媒体宣传工具搭建野生动植物保护平台点个赞

通过一年多的努力，云岭森警的影响力在不断提升。2012 年 12 月，开通仅 7 个月的“云岭森警”就荣获新浪网 2012 年云南省政务微博影响力排行榜第 18 位，2013 年 1 月，中华社会救助基金会名下“让候鸟飞”公益基金启动新闻发布会暨野生动物保护研讨会在北京召开，因“云岭森警”在网络上获得的好评和关注，作为

云南野生动物保护执法部门的代表和重要力量，云南森林公安受邀参加。9 月 14 日，成功与国际爱护动物基金会、中科院昆明动物研究所动物博物馆、滇管办云南办事处共同主办了“保护生态环境，建设美丽云南”2013 年全国科普日暨“感受生命之重——走近大象”主题活动。

因“云岭森警”的持续

给力，广大网友对“云岭森警”产生了高度的认同和信任，网友们评论说：“云南森警实在太棒了”、“大自然的保护天使们，向你们致敬”、“要是象云岭森警一样平时就保持较高的巡查力度就更好了”、“云南的森林公安很棒！”（文/图 云南省森林公安局）

公约动态

CITES News Issue2, 2013

CITES 在为鲨和鳐做准备

——在 CITES 管制鲨和鳐正式生效前 12 个月，欧盟批准了一项 120 万欧元的项目，以确保有效履约。巴西、中国、德国、日本和美国也同样提供了支持和技术协助。

2013 年 9 月 14 日，濒危野生动植物种国际贸易公约 CITES 的 178 个缔约国在为鲨和鳐的履约做着准备。2013 年 3 月，CITES 在第十六届缔约国大会上将一些鲨和鳐列入附录。

是可持续和合法的，而这些贸易也需要报告给 CITES 秘书处。

欧盟为秘书处提供了 120 万欧元，支持发展中国家对商业性开采水生生物种实施可持续管理，加强 CITES 履约。这些经费将被用于提高科学、机构以及执法的能力。

对此，CITES 秘书长约翰·E·斯甘伦先生说“CITES 将鲨和鳐列入附录的决定是保证其国际贸易合法、可持续和可追溯的重要第一步。如今这些决定的有效履行则是问题所在，而我们将尽可能协助 CITES 缔约国，尤其是发展中国家，在 2014 年 9 月 14 日前有能力遵照 CITES 规定履约。这需要利益相关者、缔约国、政府间组织、非政府组织和更多人的广泛支持，我们感谢提供帮助的每一个人，尤其是提供慷慨资金支持欧盟。”

欧盟委员会全球与区域性挑战理事会主任提姆·马克拉先生说：“2013 年 3 月将鲨和鳐列入 CITES 发出了一个明确信号，国际社会将在全球海洋生物多样性保护上付出努力。通过这一百二十万欧元项目，欧盟显示了其对 CITES 相关规定成功履行的决心。我们将与 CITES 秘书处和其它缔约国密切合作，使得这些措施给鲨鱼的保护和渔民带来切实进益。”

继三月 CoP16 上发出鲨鱼提案，巴西履约机构强调“CoP16 的结果直接关系到

国际社会对里约+20 会议上可持续渔业的承诺。这显示了世界各国已经准备好共同协作以保证海洋生物多样性保护和可持续利用，缔约国也将为此做出有效行动。”2013 年 5 月 CITES 秘书长拜访巴西利亚时，巴西和他讨论认为成员国要履行 CoP16 采纳的决议需求提升能力，并表示他们愿意为能力建设提供帮助。巴西政府宣布，他们将与其他政府和非政府组织伙伴一起合作，在 2013 年 12 月 3-4 日巴西的伯南布哥主办一个区域性研讨会，讨论被列入 CITES 附录 II 鲨鱼的数据收集和鉴别。

在 7 月 24 日波恩的讨论中，德国联邦环境、自然保护和核安全部 BMU 以及联邦经济合作和发展部 BMZ 告诉 CITES 秘书长，德国已经启动了一项研究，为 CITES 缔约国实施鼠鲨和其它鲨鱼物种的非致危性判定开发指南和建议，并正在考虑 2014 年举办一个鲨鱼非致危性判定国际研讨会。BMU 的高级官员埃尔莎·尼克尔说：“我们希望这些行动有助于鲨鱼可持续管理开发不可或缺啊科学信息。”

尽管在 CoP16 会上，中国反对这些鲨鱼被列入 CITES 附录 II，但 2013 年 6 月，中国告知秘书处会履行公约相关决议，不会提出任何保留。2013 年 7 月，CITES 秘书长在中国吉林参加中国 CITES 培训班，会晤中国管理机构 21 家办事处时讨论了鲨和鳐列入的履约问



自当日起，各缔约国恰好还有 12 个月时间将相关措施落实到位，使得 CITES 可以有效控制长鳍真鲨 (*Carcharhinus longimanus*)、路氏双髻鲨 (*Sphyrna lewini*)、无沟双髻鲨 (*Sphyrna mokarran*)、锤头双髻鲨 (*Sphyrna zigaena*)、鼠鲨 (*Lamna nasus*) 和天空蝠鲞 (*Manta spp.*) 的国际贸易。监管将于 2014 年 9 月 14 日起生效。

自那时起，这些物种标本的所有国际贸易都需要伴随 CITES 许可，确证其捕捞

题。

斯甘伦先生还会晤了日本管理机构、相关部门和日本的利益相关人士，并注意到，虽然日本提出了五个鲨鱼物种的保留，但仍然表达了将其遵守公约要求的出口许可，并为所列鲨鱼生效提供技术支持的意愿，还讨论鲨鱼翅的鉴别细节。

在美国的支持下，秘书处还参加了 2013 年 5 月和 9 月召开的中美亚区域研讨会。这些地区的缔约国同意 2014 年早些时候再次会面，为新列入鲨鱼和蝠鲼的履约讨论工作计划。

CITES 秘书处正与联合国粮农组织密切合作，一致赞同将区域性渔业管理组织纳入 CITES 物种履约行动计划中。在 7 月 8 日，FAO 和 CITES 秘书处的代表于罗马会晤，讨论合作执行欧盟-CITES 鲨鱼项目的可能性，第一次会议主席为水生渔业部的助理总干事助理阿尼·M·马修森先生以及 CITES 秘书长。

欧洲议会委托国际野生动物贸易研究组织 TRAFFIC 开展对能力建设优先性和需求的快速评估。TRAFFIC 已经分析了 FAO 提供的最近期捕

捞贸易数据，整理了已经出版的信息，并联系 CITES 机构、非政府组织和专家以获取更多信息。

CITES 秘书处还应一些加勒比国家在 CoP16 会上提出的，对改进有关鲨鱼、鳐鱼和其他 CITES 所列物种的法律框架的要求，在 2013 年 6 月 10 到 12 日，为多米尼加、圣卢西亚，圣文森特和格林纳丁斯、格林纳达以及特立尼达和多巴哥开展了一系列连续立法援助任务。（曾岩 译自 CITES 网站）

CITES 开通鲨和鳐网站

2013 年 11 月 22 日，CITES 秘书处上线了鲨和鳐网站，以协助公约 179 个缔约国落实对新列入物种国际贸易的有效监管。

缔约国至少还有几个月时间才开始监管长鳍真鲨 (*Carcharhinus longimanus*)、路氏双髻鲨、锤头双髻鲨 (*Sphyrna zygaena*)、无沟双髻鲨 (*Sphyrna mokarran*)、鼠鲨 (*Lamna nasus*) 和前口蝠鲼 (*Manta spp.*) 的国际贸易。相关规定将于 2014 年 9 月 14 日正式生效。

新的网站接入地址是：www.cites.org/eng/prog/shark。目前只有英文版本，法文和西班牙文正在准备中。该网站便于大家了解背景信

息，给出了使用工具和材料的链接，并列举了相关会议和事务。

CITES 秘书长评价这一新开发的工具时说：“从同一个平台便捷获得可靠数据和信息，将确保被列入的鲨和鳐获得有效履约。我们希望各 CITES 缔约国和所有支持我们重要决定的人使用这一新工具。”

在回应 2013 年 6 月的第 2013/023 缔约国通告所提出的要求中，秘书处收到了缔约国、政府间组织和非政府组织帮助解决相关新列入的技术和管理事务，实施能力建设行动的信息，并将这些信息在新网站上做了总结概述。未来如还有新信息，也

将及时贴在的鲨和鳐网站上。

CITES 秘书处在开普敦召开的国际大西洋金枪鱼保护委员会 (ICCAT) 第 23 次例会上也宣布了鲨和鳐网站的开通。

CITES 秘书处欢迎各方为鲨和鳐网站的内容和结构提供更多投入，使其能持续为缔约国和利益相关方提供更好服务。（曾岩 译自 CITES 网站）

No. 2013/052 号缔约方通告

2013 年 11 月 20 日于日内瓦
有关附录 II 的修正

1. 褐喉树懒 *Bradypus boliviensis* 在 1973 年 3 月 3 日公约签订时就被列入了附录 II。

2. 在第四届会议上(哈博罗内, 1983) 缔约国大会采纳了 Conf. 4.23 号决议, 以世界哺乳动物: 分类和地理学文献作为哺乳动物的标准命名文献。该文献以作为 *Bradypus variegatus* 作为之前别列入附录的 *Bradypus boliviensis* 物种的标准命名。因此, 1983 年 7 月 29 日起, 附录 II 中出现的名称为 *Bradypus variegatus*。

3. 在第十四届大会(海牙, 2007) 上, 缔约国大会采纳了 Conf. 12.11 (Rev. CoP 14) 号决议, 以世界哺乳动物: 分类和地理学文献第三版作为哺乳动物标准命名文

献。这一版的文献除褐喉树懒 *Bradypus variegatus* 之外也认可了侏树懒 *Bradypus pygmaeus*。附录变动往往需要采纳新文献, 而 CITES 命名委员会基于 NC2006(动物)Doc.9 讨论附录变动时没有就 *Bradypus* 属提出文献。

4. 但是, 秘书处最近注意到了侏树懒的 CITES 地位。在 2001 年该物种的原始描述显示其是从褐喉树懒中分列出来的。这一结论为动物委员会动物命名专家所支持。

5. 因此, 很明显不能再忽视现在被称作侏树懒原先被缔约国大会当作褐喉树懒列入附录 II 的这一物种。秘书处因此修正 CITES 网站上的 CITES 附录, 添加侏树懒。(曾岩 译自 CITES 网站)

- 1 Honacki, J.H., Kinman, K. E. and Koepl, J.W. (eds.) (1982). Mammal Species of the World: a Taxonomic and Geographic Reference. Allen Press and the Association of Systematics Collections., Lawrence, Kansas: USA.
- 2 Wilson, D.E and Reeder, D.M., (2005). Mammal Species of the World: a Taxonomic and Geographic Reference. Third edition. Smithsonian Institution Press. Washington D. C.
- 3 见 <http://www.cites.org/mon/com/NC/2006/E-NC2006-Fa-09.pdf> .
- 4 Anderson, R. P.; Handley, C. O., Jr. (2001). A new species of three-toed sloth (Mammalia: Xenarthra) from Panama, with a review of the genus *Bradypus*. Proceedings of the Biological Society of Washington 114 (1): 1-33

No. 2013/40 号缔约方通告

2013 年 9 月 9 日于日内瓦
有关撤销吉布提贸易暂停建议

1. 在 2013 年 5 月 17 日缔约国通告第 No. 2013/019 号, 秘书处通知缔约国, 遵照第 Conf. 11.17 (Rev. CoP14) 号决议, 因吉布提未提供任何充分理由而连续三年未提交年度报告, 缔约国大会曾向缔约国建议不要批准与其开展 CITES 所列物种标本贸易。

2. 在 2013 年 8 月 23 日, 秘书处收到吉布提 2010/2011 和 2012 年度的年度报告。

3. 因此, 秘书处通知缔约国, 撤销有关暂停与吉布提开展 CITES 所列物种标本贸易的建议。缔约国通告第 No. 2013/019 失效。

4. 但各缔约国需要注意

的是: 因其未能提供有关立法进程的书面材料, 吉布提仍然遭受 CITES 附录物种标本商业贸易的暂停建议。

5. 缔约国可在 CITES 网站的文件 / 贸易暂停 (Documents/Trade suspensions) 栏目中看到所有受到贸易暂停建议的缔约国列表。

No. 2013/045 号缔约方通告

2013 年 10 月 4 日于日内瓦

有关公约文本第二十一条修正案 (Gaborone, 30 April 1983) 生效

1. 1983 年 4 月 30 日，缔约国大会在博茨瓦纳的哈博罗内召开了一次特别会议，采纳一份针对《公约》文本第二十一条的修正。该修正案为区域性经济一体化组织加入《公约》提供了可能性。

2. 在 2013 年 9 月 30 日，哥斯达黎加将其接受“哈博罗内修正案”的文书交存公约保存国瑞士联邦政府。自此，在 1983 年 4 月 30 日缔结公约的 80 个缔约

国中的 54 个（即其三分之二）都交存了其接受修正案的文书。因而，根据公约文本第十七条第 3 款，修正案将在 2013 年 11 月 29 日对这 54 个缔约国以及在 1983 年 4 月 30 日之后加入公约的 43 个缔约国，以及那些已经接受该修正案的缔约国生效。该公约文本修正案将自动对所有在 2013 年 11 月 29 日后加入公约的缔约国有效。

3. 但是对于那些之前加入公约，且未接受该修正案

的缔约国，修正案将在被其接受后的 60 天后对其生效。在 1983 年 4 月 30 日之前加入公约的 26 个缔约国，以及其后加入公约的 55 个缔约国未接受哈博罗内修正案。秘书处呼吁这些缔约国尽快将文书交存公约保存国瑞士联邦政府，接受哈博罗内修正案，以及波恩修正案。

4. 本通告取代 2010 年 12 月 1 日发布的 No.2010/039 号缔约国通告。(曾岩 译自 CITES 网站)

3 March World Wildlife Day



2013 年 12 月 20 日，联合国第 68 次大会宣布每年的三月三日为“世界野生动植物日”，CITES 公约各缔约国将在这一天特别纪念地球上美丽而多样的野生动植物，颂扬野生动植物为人类做出的贡献，并加强对它们的保护。

八国提交国家行动计划抗击象牙非法贸易

——源头、中转国和目的地国家在 2014 年 7 月前采取紧急策略履行计划。



2013 年 5 月 16 日，日内瓦，CITES 秘书处收到第一批国家发来的国家象牙行动计划，中国、肯尼亚、马来西亚、菲律宾、泰国、乌干达、坦桑尼亚和越南等这些国家被认为位于象牙非法贸易的源头、中转站或终点上。

3 月，CITES 常务委员会提出行动计划要求，以应对快速增长的为象牙盗猎大象的案件。CITES 大象非法猎杀监测 MIKE 项目和大象贸易

信息系统 ETIS 的统计数据敲响了警钟。

中国、肯尼亚、马来西亚、菲律宾、泰国、乌干达、坦桑尼亚和越南在常务委员会设定的 2013 年 5 月 15 日截止日期之前提交了带有时间表的行动计划。CITES 秘书处要求这八个国家开展紧急措施实施计划，并会在 2014 年 7 月评估履行情况。每个行动都列举了包括立法和条例、国内国际执法、外联宣传和公众意识等活动。

“三月，CITES 成员国一致同意对抗野生动植物犯罪，全面履行这一重大决定以及 CITES 常务委员会的补充决定是赢得野生动植物非法贸易战役的关键。CITES 秘书处将继续支持 CITES 缔约国的行动，并整合更多的政治和经济资源援助当地执

法，” CITES 秘书长约翰·E·斯甘伦先生说。

秘书处将把计划与常务委员会分享，并与相关国家一起，监督执行情况。在 2014 年 7 月，秘书处将向常务委员会提供对各国行动的评估，并对关键地区提出更多措施建议。

三月曼谷第十六届缔约国大会的商议还甄别出另外两组需要在不久的将来采取措施的国家。第一组的喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、莫桑比克和尼日利亚需要在今年中开发和开始执行类似的国家象牙行动计划。秘书处曾要求第二组国家，包括安哥拉、柬埔寨、日本、老挝、卡塔尔和阿联酋等就其象牙贸易控制做出解释。（曾岩 译自 CITES 网站）

CITES 秘书长呼吁采取紧急行动 保护赞噶桑噶国家公园大象不受武装盗猎

2013 年 5 月 8 日，CITES 秘书长约翰·E·斯甘伦先生就近期报告中显示的中非共和国恶化局势表示严重关切。资料显示，武装团伙进入了位于该国西南角，毗邻喀麦隆和刚果共和国的世界遗产地，并开始大肆屠杀森林象。

据世界自然基金会 WWF 和一些媒体报道，一个 17 人携带有大口径步枪的武装团伙，在 2013 年 5 月 6 日进入赞噶桑噶国家公园，向“大象山谷”进发。被称作赞噶白的这片空地每天有 50 到 200 头大象聚集饮用沙地中的矿物盐水。

赞噶多基国家公园是 CITES 领导的大象非法猎杀

监测 MIKE 项目的监测点，这里的盗猎普遍低于中部非洲的平均水平。这个地区迄今远离大规模盗猎事件，受到相对较好的保护。

CITES 秘书长敦促所有地区政府、联合国和其他国际团体采取紧急行动，保护在这个公园生活的大象种群免于屠杀。CITES 也通知了其在国际打击非法野生动植物犯罪联盟的工作伙伴，关注迫近的威胁，并要求所有伙伴在各自的网络中发布信息。

“近期大量的大象盗猎事件十分令人担忧，携带尖端武器的武装盗猎分子正在肆意屠杀我们最美丽的物种之一，这几乎成了整个非洲

大陆的新趋势。CITES 严重关切在如此偏僻而保护相对较好的地区对大象的迫近威胁。而我呼吁国际社会齐心协力避免 2012 年喀麦隆大象屠杀那样类似的悲剧再度发生。”

前月，该公园据称受到多次袭击，行政办公楼设备受到洗劫和设施损坏。斯甘伦先生对联合国教科文组织发布的声明表示欢迎，他补充道“联合国教科文组织总干事伊莲娜·博科娃女士发出的警告更强化了我们对非洲部分地区非法野生动植物贩运和区域安全关系的关注，”他补充说：“CITES 秘书处将持续支持调查和抗击武装叛军卷入的野生动植

物犯罪。”

在 2013 年 3 月泰国曼谷召开的第十六届缔约国大会上，CITES 报告，遍布非洲世界遗产地的盗猎事件与日俱增。2012 年 8 月，秘书处与 UNESCO 讨论尤其针对大象盗猎和非法象牙贸易，在相

应地区增强协作，如 CITES 报告里提及的瓜兰巴国家公园和猩猩野生动植物保护区，这些发生了非法猎杀非洲象的地方同时也是 UNESCO 的世界遗产地。

在 CITES CoP16 上被接纳的战略和操作性决策执法

议题是各国采取实际行动终结目前高水平野生动植物非法贸易的坚强基础。

(曾岩 译自 CITES 网站)

丹麦、冰岛、日本、圭亚那和也门对新列入 CITES 附录的软骨鱼提出特殊保留

2013 年 6 月 27 日，CITES 秘书处自日内瓦发布 2013/027 号通告，丹麦和冰岛对鼠鲨、日本对新列入的物种鲨鱼、圭亚那对新列入的五种鲨鱼以及前口蝠鲞属所有种、也门对双髻鲨的三个种提出了特殊保留。

根据 CITES 公约，任何缔约国（成员国）可提出单方面的陈述，表明本国将不受公约对附录所列特定物种（或被列入附录 III 的部分或衍生物）的相关贸易规定的约束。这些陈述被称为“保留”。对于包含在附录 I 或 II 的物种，公约有提出保留的时间限制。保留的提出应是在一个国家成为缔约国时或是在附录有关修正案生效后的 90 天内。例如，如果缔约国大会在一次会议上同意将一物种由附录 II 提升至附录 I，反对将其列入附录 I 的保留陈述必须在该次会议结束后的 90 天内提出（公约条款第十五条第 3 款和第二十三条）。

提出保留陈述的国家可在任何时候撤销它。但是，当此保留在有效期内，凡涉及有关保留物种（或标本）的贸易时，该国在形式上被作为非缔约国对待（即对该物种，保留国不受 CITES 条款的管制）。

最新 CITES 物种清单在互联网上可查

通过开发在线数据库，可以便捷获取被列入 CITES 的三万五千多种动植物信息

该最新电子资源为用户提供了直观界面，使其不仅可以获取物种学名、俗名，还能得知物种的 CITES 附录、国家或地区，以及上述组合信息。可以通过选取标准，如同物异名或作者名等将结果进一步精确呈现。用户可以因此制作一个定制的“CITES 物种名单”，如所有在特定国家分布的 CITES 物种等。每个类群在屏幕上都可以显示列入历史，并打印成单个文件。

CITES 物种清单数据还可以不同格式下载，以方便在不同的信息系统间交换数据。这些新格式可以使 CITES 机构方便及时的更新其国家清单。例如在缔约国大会简写提出的附录 III 修订等。缔约国还可以在需要

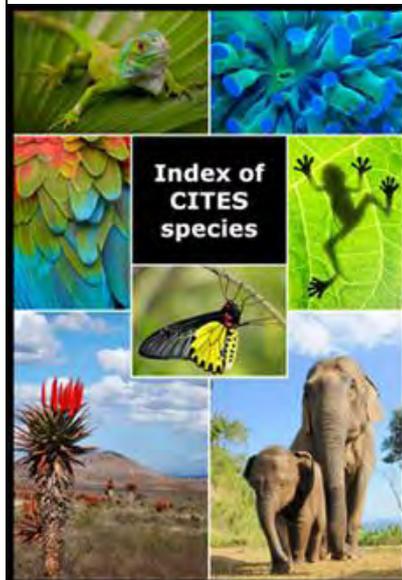
CITES 物种信息的电子资源开发中使用这些资源。最后，网站还可以将“CITES 物种索引”生成以更传统格式显示的 PDF 文件。

2016 年的第十七届缔约国大会前还计划对清单做一系列加强。其中一个增强功能是为 CITES 管理机构使用的，在 CITES 电子许可证或证明书系统中直接推出物种名称和附录。这个功能将极大减少错误的发生，使得贸易的监管和追溯更为方便。

CITES 秘书长约翰·E·斯甘伦在评论清单上线时指出：“CITES 物种清单这一新的在线数据将有助于 CITES 缔约国确保合法和可持续的野生动植物贸易。在用户可以在其他信息系统中使用这一数据库，为

保护和可持续利用 CITES 物种开发新工具。

清单查询地址见：
<http://checklist.cites.org>（曾岩译自 CITES 网站）



保护非洲象峰会呼吁全球合作打击盗猎

为期三天的首届保护非洲象峰会 4 日在博茨瓦纳首都哈博罗内落幕。

峰会宣布了一系列针对保护非洲象的紧急措施，呼吁全球各国加强跨国、跨地区和跨部门合作，加重对盗猎行为的处罚力度，从而遏制日趋严重的盗猎大象等野生动物行为。

此次保护非洲象峰会由世界自然保护联盟和博茨瓦纳政府共同主办，自加蓬、肯尼亚、尼日尔、赞比亚、中国、越南、菲律宾、马来西亚和泰国等十几个国家的高官参加。

世界自然保护联盟总干事朱莉娅·马顿-勒菲弗在峰会上表示，尽管近年来在博茨瓦纳和东部非洲部分地区大象保护工作取得长足进展，大象族群不断扩大，但就非洲大陆整体而言，非洲象面临的生存危机日趋严

峻。

据估计，目前非洲象总数约 50 万头，2012 年遭非法捕杀的非洲象达 2.2 万头，比 2011 年的 2.5 万头略少。《濒危野生动植物种国际贸易公约》的一份最新研究显示，如任由该趋势发展，未来十年非洲象的数量将减少五分之一。中部非洲是非洲象遭盗猎的重灾区，盗猎发生频率是非洲大陆平均水平的两倍。

马顿-勒菲弗说，贫困、腐败以及亚洲对象牙不断上升的需求是非洲象遭盗猎以及非法象牙贸易日渐泛滥的主要动因。今年年初以来世界范围内至少有 18 起大宗象牙走私活动遭查处，查扣象牙总量超过 40 吨，为近 25 年来之最。

马顿-勒菲弗表示，此次峰会成果之一就是成功让受非法象牙贸易冲击的一些

关键国家聚集一堂，讨论应对之策。她希望峰会成果可以超出非洲象保护范畴，推动全球范围内更广泛的合作，打击针对各种濒危野生动物，如犀牛和穿山甲等盗猎和非法交易活动。

此次峰会共宣布了 14 条紧急措施，呼吁各国加强现有法律或制订新法把野生动物非法交易列为“严重犯罪”加以严惩，组建国家层面跨部门合作机制，提升执法机构和野生动物保护机构应对武装盗猎集团的执法能力，完善非洲象盗猎和非法象牙贸易的数据库建设，加强国家间执法部门合作以及提升非洲象所在国国民的保护意识等等。（自 新华社）



安哥拉位于非洲西南部，西滨大西洋，分布着 63 种猛禽，28 种灵长动物，超过 20 种海豚，57 种大戟，52 种芦荟，以及非洲象、狮子和豹等 350 种 CITES 附录物种。

公约将于今年 12 月 31 日对安哥拉生效。（曾岩 译自 CITES 网站）

国际组织赞扬中国销毁罚没象牙制品



1月6日下午，中国政府将在广东东莞销毁6.1吨的罚没象牙及其制品。这一标志性的行动将有助于减少和终止非法野生动物贸易。

中国政府销毁罚没象牙的行动发出了一个强有力的信息——结束对于野生动物及其制品的非法贸易迫在眉睫。销毁象牙表明中国政府关注因象牙走私给大象种群带来的毁灭性影响，以及野生动物犯罪给国际安全带来的隐患。

在中国开展工作的多个国际组织对此次政府销毁走私象牙的行动表示肯定，包括世界自然保护联盟(IUCN)、国际野生生物保护学会(WCS)、野生救援(WildAid)、大自然保护协会(TNC)、自由天地基金会(Freeland Foundation)、珍·古道尔的根与芽(Jane Goodall's Roots & Shoots)、自然资源保护协会(NRDC)以及国际爱护动物基金会(IFAW)。

联合国和平信使，同时也是根与芽环境教育项目创始人珍·古道尔博士表示：

“我非常高兴得知中国政府加入到彻底摧毁非法象牙贸易的国际队伍中。将罚没的象牙销毁是一个里程碑式的决定，这向全世界包括非洲国家展现了打击非法象牙贸易的坚定决心。”

“在2013年12月IUCN及博茨瓦纳政府举办的非洲象峰会上，非洲象分布国、象牙贸易中转国及主要象牙消费国共同通过了14项紧急措施，主要为加强在各个层面的执法、增强合作以及提

高公众意识。此次销毁罚没象牙是继非洲象峰会后，中国政府采取的一项积极行动。”IUCN中国办公室驻华代表朱春全博士说。

最近参加了美国政府销毁象牙行动的IFAW亚洲地区总代表葛芮说：“销毁罚没象牙可以防止象牙再次流入市场刺激盗猎。更重要的是，从象牙盗猎到需求链条上的各个国家都在公开销毁象牙，这个形势在清楚地告诉所有消费者，购买象牙是不道德的，是错误的。”

“象牙消费对非洲象生存的压力依然巨大。非洲象野外种群数量在30年的时间内下降了超过60%”，濒危野生动植物种国际贸易公约非法猎杀大象监测项目(MIKE)国际专家组成员张立博士说：“60余个MIKE项目监测点的统计显示，2011年与2012年约有分别1.7万头和1.5万头非洲象遭到盗猎。因盗猎造成的非洲象死亡率分别达到7.97%和7.44%，超过了种群的自然增长率。日益严重的盗猎趋势必须被遏止。”

根据大象贸易信息系统(ETIS)，2012年有超过34吨象牙被查获。2013年这一纪录再次被刷新，据报道，被查获的象牙总量为41.6吨。

Freeland首席运营官刘宁表示：“中国政府查没的非法象牙体现了海关和森林公安等执法部门的执法成效。然而对市场和消费的引导仍需要长期的政策和法规的支持。”

在野生救援2013年披露

的一份调查中显示，在中国，94%的受访者认为，中国政府应该通过实施象牙贸易禁令来帮助停止在非洲的象牙盗猎。IFAW的调查也显示，60%的被访者表示，只有使象牙买卖全面非法，他们才会停止购买象牙，这是最让他们信服理由。另外，如果政府领导人和官员们明确表示和呼吁不要消费象牙，将更有说服力。

“中国此次销毁非法象牙的举动表明，中国将严厉打击偷猎象牙、损害非洲经济发展和为恐怖组织提供资金支持的非非法象牙贸易行为。”野生救援创始人彼得·奈茨(Peter Knights)说。

“针对消费者行为的多项研究表明，政府的倡导会对消费者的购买行为产生重要的影响。通过此次象牙销毁，中国政府再次表达了遏止非法象牙贸易、不支持象牙消费的明确态度。我们希望配合政府，让消费者更好地了解相关法律法规和自身的社会责任。”国际野生生物保护学会亚洲项目主任Joe Walston说。

“此次公开销毁象牙体现了中国政府加大对非法野生动物制品，尤其是濒危物种贸易的惩处力度，彰显了中国成为负责任的大国的决心和实力。”大自然保护协会象牙项目总监孙晓华说，“同时，我们希望中国政府下一步能颁布阶段性的象牙贸易禁令，给非洲象种群一定的恢复期。更希望中国消费者能提高环境意识，不要购买象牙制品。”(图 Jeff He, IFAW)

专题评述

Topic Review Issue2, 2013

国内和 CITES 规章控制中国蛇类国际贸易

蒋志刚, 周志华, 孟智斌, 孟宪林, 李琳琳, 平晓鸽, 曾岩和 David · P · Mallon

发表于《Oryx》Volume 47/Issue 04/October 2013, pp 532-534

未监管的国际贸易既破坏生态系统, 更威胁着特定物种的生存 (Gibbons et al., 2000)。《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES 公约) 是一个政府间缔结的国际协定。目前有 178 个缔约国 (CITES, 2013)。CITES 的目标是确保野生动物和植物的国际贸易不至于危害他们的生存。人们普遍认为, 该条约为全球物种保护合作提供了一个合适的国际法律框架 (Apensperg-Traun, 2009; Wells & Barzdo, 1991)。

中国依赖野生动植物的历史悠久。例如蛇类就被用于传统中药和食物。虽然一些蛇类物种自 1989 年起被列入《中国国家重点保护名录》, 所有蛇类在 2000 年获得国家保护, 但是过度利用和生境丧失已经导致了我国蛇类种群的衰退 (Zhao, 1998)。随着人口增加和经济增长, 中国的消费影响已经不再局限于其国境之内 (Liu & Raven, 2010)。滑鼠蛇 (*Ptyas mucosus*)、舟山眼镜蛇 (*Naja atra*)、孟加拉眼镜蛇 (*Naja kaouthia*)、眼睛王

蛇 (*Ophiophagus hannah*)、草原蝰 (*Vipera ursinii*) 和蟒科 (Pythonidae) 等蛇类被列入 CITES 附录。但自上世纪最后十年, 中国从蛇类出口国转变为进口国, 主要原因可能源于随着居民购买力提高而增加的国内市场驱动 (Zhou & Jiang, 2004, 2005)。自 2000 年, 208 种蛇类被列为国家保护的陆生野生动物 (State Forestry Administration, 2000), 即意味着捕捉, 贸易这些物种需要获得省级野生动物主管部门的许可。另外, 中国 CITES 管理机构自 2000 年禁止活体蟒蛇等的商业性出口和再出口。2003 年非典爆发期间, 国家林业局发布了一项通知, 禁止以食用目的捕捉包括蛇类等陆生野生动物。2009 年起, 国家部门规范了传统药材对蛇类的使用, 对于国家保护的蛇类物种, 其利用必须获得国家野生动物管理机构的许可。贸易是动态的, 为考察这些措施是否可以控制中国蛇类的国际贸易, 我们采用了与之前研究同样的方法和数据库中更新的信息, 就 Zhou & Jiang (2004) 对 1990-2001 年的贸易调查做了后续研究。

在 CITES 附录列入的中国五种蛇和蟒中, 只有滑鼠蛇的活体标本国际贸易受到了影响, 该物种还在 2011 年遭受了 CITES 大宗贸易回顾。CITES 中国履约机构严格监控 CITES 所列物种的贸易, 并于 1995 年暂停了滑鼠

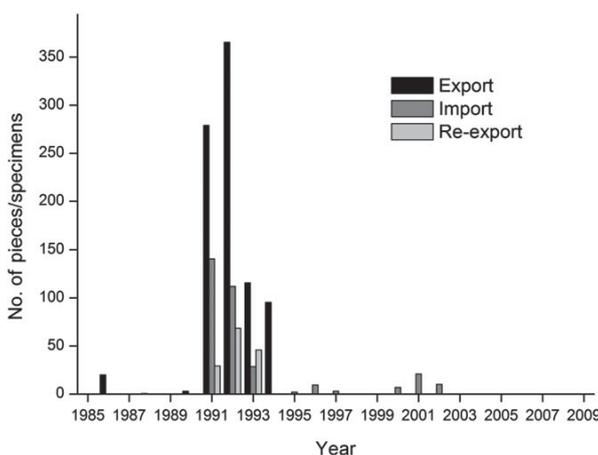
蛇的贸易。我们从 CITES 贸易数据库 (2012) 获得了这一物种 1985-2009 年间的国际贸易记录。对于其他蛇类的贸易, 包括那些目前未被列入 CITES 附录的物种, 我们追溯了由国家濒危办, 即 CITES 中国管理机构控制的野生动植物国际贸易数据库, 直到 2009 年的数据。

在 1985 到 2009 年间, 中国出口了 944,104 件标本, 件为 CITES 数据库中用于指称活体或死体蛇类或皮张的单位; 进口了 339,398 件标本, 再出口 154,899 件滑鼠蛇标本, 多数贸易发生在 2004 年之前 (图 1)。2003 年到 2009 年只记录了 551 件进口和 51 件滑鼠蛇再出口。

蟒类物种的贸易主要类型为蟒皮, 被用于制作传统乐器, 如二胡。目前暂时未有蟒皮替代, 而蟒的人工繁育也在实验阶段 (Anon., 2011)。CITES 机构将二胡作为个人财产处理, 但是需要在跨境时携带 CITES 一张许可证。

在 21 世纪最初几年的蛇类出口高潮之后, 无论是活体蛇类还是蛇皮的出口都在 2004 年之后下降, 所有蛇类贸易, 除了蟒皮之外都下降了。随着国际条约和国内措施的履行, 中国的蛇类国际贸易显著下降。

滑鼠蛇于 1984 年被列入 CITES 附录 III, 1990 年被提升为 CITES 附录 II。在中国, 这种蛇和很多其他蛇类在 2000 年都被列为陆生野生



动物（译注：即三有动物）纳入国家保护范畴(State Forestry Administration, 2000)。滑鼠蛇还被中国的浙江、福建、湖北、海南省和广西壮族自治区列为省级重点保护野生动物。2004年，野生动物管理机构禁止将蛇类作为食物利用，并在2007年监管传统中药中使用的蛇类。被CITES公约列入附录I或附录II的物种，在中国被视为国家一级或二级重点保护动物。其采集、贸易、运输和驯养需要获得许可证。每年中国的野生动物管理部门都会开展专门的执法行动，以控制非法采集和贸易野生动植物。近期，曾经猖獗的蛇类非法贸易在广西壮族自治区已显著减少(Li et al., 2010)。

虽然在中国允许合法饲养野生蛇类，但饲养者必须获得合法的奠基群体，并申请获得建设饲养场的许可。蛇类饲养场如今在中国南方很普遍。据报道，仅在2004年，广东三个蛇类饲养场就可以繁育滑鼠蛇四万条(Chang & Lu, 2004)。2008年，福建省将人工繁育的蛇放归森林公园补充野外种群

(Shaowu City Forestry Bureau, 2008)。2011年3月，海南省将90尾人工繁育的缅甸蟒(*Python bivittatus*)放归野外(Anon., 2011)。不过人工繁育蛇类的放归和野外重引入还在实验阶段。

蛇原先只在中国南部被作为本地佳肴，但之后这种饮食习惯慢慢扩散到全国其它地区(Yang et al., 2007)。毕竟消费者行为在变化(Fabinyi, 2012)。在2003年非典流疫期间，中国野生动物保护协会启动了一个大型活动：“珍爱自然、拒烹野生动植物”百万厨师签名。很多非政府组织和媒体在为保护野生动物做活动。上述措施对人们的饮食习惯有很大的影响。有调查显示，在非典流行前后，声称消费野生动物肉，主要是蛇类的人，数量下降了20%(Yang et al., 2007)。但是改变饮食消费行为需要长时间的文化演进。

在2011年，CITES秘书处在广州召开了一个研讨会，讨论亚洲蛇类的保护和管理，建议各国建立蛇类的国家捕捉和贸易政策，以及

可能被列入CITES的亚洲蛇类(CITES, 2011)。作为野生物种列入CITES以避免国际商业贸易威胁的补充，我们建议相关国家机构应该实施更多国内管控措施，并对这些物种的大宗贸易开展定期回顾，监视着贸易动态。在CITES第十六届缔约国大会上，中国提出的将濒危的莽山烙铁头蛇(*Protobothrops mangshanensis*) (Gong et al., 2013)列入CITES附录II的提案获得通过(CITES, 2013)。

有效的国家法律和执法极大荫庇野生动植物保护，而控制受威胁物种的全球贸易也需要国内、区域性和国际措施相结合。虽然我们无法评估秘密交易的非法蛇类贸易。相对于高价的象牙犀角这些以较少量走私的标本，蛇类价值较低，而走私规模通常较大，而也因此相对容易被海关部门查获。我们的研究显示，2004年以来，CITES和国内条例的协同作用已经控制住了中国蛇类的国际贸易主流。

参考文献（略）



云南怒江州高黎贡山影像生物多样性调查

为进一步查清高黎贡山国家级自然保护区资源家底，用高质量的专业影像记录保护区丰富的生物多样性，云南省怒江州自然保护区局委托影像生物多样性调查所（IBE）在怒江州高黎贡山保护区内开展影像生物多样性调查和培训项目。此项调查工作采用 IBE 调查方法，通过夏季和秋冬季两次野外调查，对保护区范围内的生物多样性和自然景观进行调查和拍摄。

今年 8 月和 10 月份，影像生物多样性调查所的专家和摄影师在怒江州开展了两次共 32 天的影像生物多样性调查，并在 8 月份，为来自全州保护一线的工作人员，提供了为期两天的高质量影像生物多样性调查培训。

初步调查结果显示，这是目前 IBE 在全国开展的 45 次调查中，科学收获成果最丰富的一次，获得了很多重要的一手资料。

植物：本次调查共记录高黎贡山地区被子植物约 67 科 103 属 260 余种。发现兰科植物新种一种——舌唇兰属，疑似新种两种——挖耳草属、蛇根草属，中国新分布一种——挖耳草属，新的影像记录一种——独龙江舌唇兰，按云南植物志或者按高黎贡山植物名录界定的新地区分布很多；

昆虫：共记录怒江昆虫 20 目 123 科 352 种，其中超过 300 种附有清晰的写真图鉴。在本次调查发现的 346 种昆虫当中，发现新物种约 15 种，分别隶属于：叶蝉科、奇螋科、郭公虫科、黑蜉科、负泥虫科、拟步甲科、水虻科，袖蜡蝉科，隐翅虫科等；同时拟以一新种为模式建立一新属；

两栖爬行动物：调查的结果显示，我们直接记录到本区两栖爬行类共 19 种（包含 3 目 5 科 10 属）。发现 2 个新种：疣螈属、攀蜥属；

鸟类：157 种（包含 12 目 34 科 96 属）；

哺乳类：共 33 种（包含 8 目 12 科）。

以上为本次调查的主要发现，由于尚非最终鉴定结果，故仅作此初报。

这次合作调查，获取了宝贵的怒江州高黎贡山自然保护区生物物种自然本底科学信息和一批高质量的影像资料，为保护区宣传工作提供基础素材；为保护区培养一批自然科学考察和宣传力量的人才队伍；同时积累大批生物多样性本底资料，为保护区的保护规划、科学研究等工作提供必要的基础信息。（文/图 IBE）



Welcome to Species+

Bringing you authoritative information on taxonomy, legislation, distribution and trade in MEA-listed species. [Learn more.](#)

DOWNLOAD SPECIES LISTS

CITES CMS

Species, higher taxon, synonym or common n

SEARCH

LOCATIONS

981 species

CHORDATA ▶ MAMMALIA ▶ ARTIODACTYLA ▶ BOVIDAE

Addax nasomaculatus (de Blainville, 1816) (Addax, Addax, Addax, Addax à nez tacheté, Antilope blanche)

Ammotragus lervia (Pallas, 1777) (Aoudad, Aoudad, Arruí, Barbary Sheep, Mouflon à manchettes, Muflón del Atlas, Uaddan)

Specie+ 是新上线的数据库，为全球物种保护提供综合性信息。数据库包含了所有被濒危野生动植物种国际贸易公约 CITES、野生动物迁徙物种公约 CMS 和欧盟野生动植物条例列入的物种。

Species+ 上线后替代了 UNEP-WCMC 物种数据库、CITES 物种数据库和 EU 野生动植物贸易条例数据库。访问上述三个数据库的用户会被自动定位到 **Species+** 上。

网址: www.speciesplus.net

DOWNLOAD SPECIES LISTS

CITES EU CMS

LISTINGS QUOTAS/SUSPENSIONS

APPENDIX

1 TAXON

1 LOC

DOWNLOAD

Downloading...

编辑: 中华人民共和国濒危物种科学委员会办公室
地址: 北京市朝阳区北辰西路1号院5号, 中国科学院动物研究所
邮编: 100101
电话 传真: 010-64807170
电子信箱: ccites@ioz.ac.cn
网站: cites.org.cn

Editor: the Executive Office of Endangered Species Scientific Commission, P. R. C.
Address: 1 Beichen West Road, Chaoyang District, Beijing 100101, P. R. China
Tel/Fax: ++8610-6480 7170
E-mail: ccites@ioz.ac.cn
Website: cites.org.cn